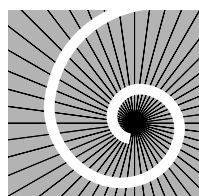


РЕЗЮМЕ

ДОКЛАД



О РАЗВИТИИ

ЧЕЛОВЕКА

ЗА 2003 ГОД

Цели в области развития,
сформулированные в
Декларации тысячелетия:
межгосударственный
компакт об избавлении
человечества от нищеты.



Издано
по заказу Программы развития
Организации Объединенных Наций (ПРООН)
Нью-Йорк Оксфорд
Оксфорд юниверсити пресс
2003

Оксфорд юниверсити пресс
Оксфорд Нью-Йорк
Афины Окленд Бангкок Калькутта
Кейптаун Ченнай Дар-эс-Салам Дели
Флоренция Гонконг Стамбул Карачи
Куала-Лумпур Мадрид Мельбурн
Мехико Мумбаи Найроби Париж
Сингапур Тайбэй Токио Торонто

и филиалы в
Берлине и Ибадане

Copyright © 2003

Программа развития Организации Объединенных Наций
1 UN Plaza, New York, New York, 10017, USA

Издательство "Оксфорд юниверсити пресс, Инк."

198 Madison Avenue, New York, New York, 10016

"Оксфорд" является зарегистрированной торговой маркой издательства "Оксфорд юниверсити пресс"

Все права защищены. Полная или частичная перепечатка, хранение в компьютерной системе или передача по каналам связи настоящего издания в любой форме или любыми средствами - электронными, механическими, фотокопировальными, записывающими или прочими - без предварительного разрешения издательства "Оксфорд юниверсити пресс" запрещается.

ISBN 0-19-521915-5

9 8 7 6 5 4 3 2 1

Отпечатано в Соединенных Штатах Америки на обыкновенной, не обработанной хлорином бумаге из вторсырья с использованием краски на соевой основе.

Обложка и художественное оформление: Джеральд Куинн, Quinn Information Design, Cabin John, Maryland

Редакция, набор и печать: Communications Development Incorporated, Washington, DC

ГРУППА ПОДГОТОВКИ

Доклада о развитии человека за 2003 год

Директор и редактор
Сакико Фукуда-Парр

Специальный консультант
Нэнси Бэрдсэлл

Приглашенный автор
Джеффри Сакс

Основной состав группы:

Силва Бонасито, Эммануэл Будард, Карла Де Грегорио, Хайшан Фу (главный статистик), Клаэс Джохансон, Кристофер Кунки, Сантош Мехротра, Танни Макопадиай, Омар Норман (заместитель директора), Стефано Петтинато, Дэвид Стюарт и Аиша Талиб, Нина Тералл и Эмили Уайт

Основные консультанты:

Нэнси Бэрдсэлл, Фернандо Калдерон, Исадоро П. Дэйвид, Ангус Дитон, Дайэн Элсон, Ричард Джолли, Джэймс Мэйнон, Энн Петтифор, Санджэй Редди и Фрэнсис Стюарт.

Консультант-статистик: Том Гриффин

Редакторы: Чарис Грэссэр и Брюс Росс-Лрсон

Художественное оформление: Джералд Куинн

Группа благодарит за плодотворное сотрудничество следующих членов Группы Проекта тысячелетия
Джон Макартур (Руководитель), Чандрика Бахадур, Майкл Фаи, Маргарет Крук, Гуидо Шмидт-Трауб, Том Сноу

Координаторы и авторы целевой группы Проекта тысячелетия

Джони Баркароло, Нэнси Бэрдсэлл, Квеси Ботчвей, Маштаке Чаудхари, Пратна Дайал, Линн Фридман, Пьетро Гаро, Карин Граун, Амина Илбрахим, Калестус Джума, Йоланда Какабадзе Наварро, Алек Ирвин, Захия Хан, Джим Ким, Йи-Чеонг Ли, Роберто Лентон, Рут Левин, Дон Мелник, Пэтрик Мессерлин, Ива Омбака, Джоан Палуцци, Мари Панджесту, Джита Рао Гупта, Эллиан Розенфелд, Джош Руксин, Педро Санчес, Сара Скерр, Элиот Склар, Бэртон Сингер, Смиа Сринивас, М.С. Сваминатан, Поло Тейксейра, Аваш Теклахайманот, Рон Уолдман, Пол Йилсон, Мен Уэрт, Алберт Райт и Эрнесто Зедилло.

Предисловие

Настоящий Доклад о развитии человека посвящен простой идее, время которой пришло: целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.

Сформулированные в исторической Декларации тысячелетия, принятой 189 странами на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года, эти восемь целей – варьирующиеся от сокращения вдвое доли населения, имеющего доход менее одного доллара в день, до прекращения распространения ВИЧ/СПИДа и охвата всех мальчиков и девочек во всем мире начальным школьным образованием к 2015 году – кардинально меняют процесс развития. Правительства, агентства, занимающиеся оказанием помощи, и организации гражданского общества во всем мире переориентируют свою работу на достижение этих целей.

Однако несмотря на эти отчаянные, в принципе, обязательства сократить масштабы нищеты и добиться прогресса в других областях развития человеческого потенциала, на практике – как со всей очевидностью показывает этот Доклад – мир уже не выполняет свои обещания. Процесс достижения некоторых целей в большинстве стран мира идет по графику. Однако если проанализировать темпы прогресса с разбивкой по регионам и странам, а также по различным районам внутри стран, то становится очевидно, какой огромный объем работ еще предстоит выполнить. За последнее десятилетие более 50 стран стали еще беднее. Во многих из них из-за ВИЧ/СПИДа упала средняя продолжительность жизни. В некоторых странах с наихудшими показателями – нередко раздираемых конфликтами – сокращается охват детей школьным образованием и доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию. И практически во всем мире ухудшается состояние окружающей среды.

Центральная часть этого Доклада посвящена оценке того, где кроются наиболее серьезные проблемы, анализу того, что необходимо сделать для обращения вспять этих негативных тенденций, и выдвиганию конкретных предложений в отношении того, как ускорить во всем мире процесс достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. При этом в Докладе содержится убедительный ответ на вопрос о том, почему даже у беднейших стран по-прежнему сохраняется надежда на достижение этих целей. Однако хотя эти цели и определяют новые рамки процесса развития, предусматривающие достижение конкретных результатов и повышение подотчетности, они не являются инструментом составления и осуществления программ. Политическая воля и благие идеи в области политики, которые должны лежать в основе любых попыток достичь этих целей, могут принести результаты лишь в том случае, если они найдут свое выражение в определяемых национальными потребностями и пронизанных чувством национальной ответственности стратегиях в области развития, построенных на основе научных достижений, рациональных экономических концепций и транспарентного, подотчетного управления.

Именно поэтому в настоящем Докладе также излагается Компакт о процессе развития, предус-

мотренного в Декларации тысячелетия. Этот Компакт, представляющий собой следующий шаг в развитии обязательства крепить «новые отношения партнерства между развитыми и развивающимися странами» – партнерства, направленного непосредственно на выполнение Декларации тысячелетия, – которое было взято руководителями стран мира на Монтеррейской конференции по финансированию развития 2002 года, дает общее представление о том, как можно лучше увязать национальные стратегии в области развития и международную поддержку со стороны доноров, международных учреждений и других участников и сделать их сопоставимыми с масштабом задач, сопряженных с достижением целей в области развития. Компакт возлагает ответственность на обе стороны: требует от бедных стран проведения решительных преобразований и обязывает страны-доноры активнее поддерживать эти усилия.

Цель заключается не в том, чтобы предложить еще одну трактовку будущего развития или некое универсальное решение всех проблем развивающегося мира: за последние 50 лет этого добра скопилось слишком много. Скорее, в Компакте предпринята попытка выявить ключевые области вмешательства – от демократического управления и экономической стабильности до приверженности развитию здравоохранения и образования, – которые должны определять характер национальных усилий и международной поддержки деятельности по достижению целей в области развития. В странах со средним уровнем дохода подобное вмешательство должно увязываться с бюджетным планированием и разработкой долгосрочных стратегий в области развития. В беднейших странах наиболее подходящим инструментом, вероятно, будут «документы о стратегии смягчения проблемы нищеты». Задача заключается не в том, чтобы предложить что-то новое или возложить дополнительное бремя на и без того перегруженные правительства, а в том, чтобы выдвинуть конкретные идеи в отношении того, как подкрепить прекрасные слова Декларации тысячелетия – включить борьбу с нищетой в число важнейших задач международного сообщества – реальными планами действий, за осуществление которых отвечали бы сами страны, которые позволят сделать эти слова реальностью.

Существуют обоснованные технократические причины в пользу выбора такого подхода. Как ясно показывается в настоящем Докладе, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не только подкрепляют процесс развития человеческого потенциала, но и являются достижимыми при условии проведения правильной политики и наличия достаточных ресурсов. Однако реальная сила этих целей – политическая. Впервые выработано видение глобального развития, сочетающее глобальную политическую приверженность удовлетворению нужд бедняков во всем мире и средства по непосредственному их вовлечению в этот процесс.

Бедняков волнует, что происходит с их доходами. Бедняков волнует, подвергаются ли их дочери дискриминации в области доступа к образованию. Бедняков исключительно сильно волнуют пандемии и инфекционные

заболевания, такие, как ВИЧ/СПИД, которые опустошают общины в Африке. И бедняков сильно волнует состояние окружающей среды, а также доступ к чистой воде и санитарии. Сейчас, когда все больше развивающихся стран переходит к демократии, бедняки наконец могут не просто волноваться, а что-то сделать.

По сути дела, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются для рядовых граждан во всем мире манифестом развития: популярные, легко доступные для понимания задачи, предусматривающие конкретные сроки решения и поддающиеся количественной оценке. При этом, что еще более важно, они обещают – при наличии соответствующих статистических данных – обеспечить подотчетность правительств этих стран и международного сообщества в целом.

Это важно. Ведь хотя главное внимание в Компакте о процессе развития, предусмотренного в Декларации тысячелетия, уделяется первым семи целям и их достижению развивающимися странами, не будет преувеличением сказать, что общий успех или неудача нового глобального партнерства, которое пытается сформировать мировое сообщество, зависит от достижения восьмой цели: цели, закрепляющей обязательство богатых стран оказывать помощь бедным странам, которые добросовестно осуществляют экономические, политические и социальные реформы.

Один из ключевых выводов, содержащихся в настоящем Докладе, заключается в том, что хотя перераспределение и мобилизация большого объема внутренних ресурсов на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, укрепление процесса управления и институциональной базы и переход к проведению рациональной социально-экономической политики необходимы для достижения этих целей, этого явно недостаточно. Доклад изобилует примерами стран, которые являются образцовыми реформаторами, однако не смогли добиться устойчивого роста в силу географической изолированности, неблагоприятных внешних условий или других негативных факторов, из чего следует, что для обеспечения их дальнейшего развития настоятельно необходимо устойчивое выделение им внешней помощи в масштабе, значительно превосходящем нынешний.

Долгосрочные инициативы по сокращению вдвое доли людей, страдающих от голода и нищеты, не принесут успеха без кардинальной реорганизации системы мировой торговли сельскохозяйственной продукцией – которая предусматривала бы прекращение субсидирования богатыми странами своих производителей, снижение таможенных пошлин и предоставление всем участникам равных условий. Борьба против ВИЧ/СПИДа, малярии и других болезней будет проиграна, если не будет налажена эффективная поставка в бедные страны важнейших

лекарственных препаратов по доступным ценам. Стабильное, долгосрочное финансовое планирование окажется для некоторых из беднейших стран невозможным в отсутствие более систематической, последовательной деятельности по облегчению бремени задолженности. И, наконец, важно помнить, что для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требуется дополнительно выделить как минимум 50 млрд. долл. по линии оказания помощи в целях развития, а также осуществлять ширококомасштабное перераспределение внутренних ресурсов стран и средств из других источников финансирования и обеспечивать более свободный доступ к ним.

Для того, чтобы цели, сформулированные в Декларации тысячелетия, служили, как и задумывалось, средством более эффективного управления процессом глобализации в интересах бедных, необходимо рассматривать их как единый и неделимый комплекс. Это комплекс, предусматривающий беспрецедентное обещание добиться больших результатов в развитии человеческого потенциала во всем мире – обещание, которое все страны обязались выполнять. Проблема заключается в том, чтобы заставить страны сдерживать свое обещание и помочь им достичь этих целей.

Каждый выпуск «Доклада о развитии человека» – это результат коллективного труда, ставший возможным благодаря помощи и опыту не только ключевой группы преданных сотрудников, но и широкого круга друзей и консультантов. В этом году этот круг шире обычного, поскольку ПРООН удалось воспользоваться предварительными результатами работы в рамках Проекта тысячелетия – сети, объединяющей более 300 руководителей, практиков и экспертов из разных стран мира, которые в течение трех лет тратили свое время, знания и энергию на разработку новых перспективных стратегий оказания странам помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Как и предыдущие доклады, настоящий Доклад – не отражение официальной позиции ООН или ПРООН, а результат независимого анализа, призванный стимулировать обсуждение вопросов развития человеческого потенциала. Тем не менее, мы считаем, что поскольку в нем перечислены основные препятствия в области развития и перспективы на следующее десятилетие, он помогает наметить круг амбициозных целей для ПРООН и наших партнеров по процессу развития на предстоящие месяцы и годы.



Марк Мэллок Браун
Администратор ПРООН

Содержащиеся в настоящем докладе аналитические разработки и политические рекомендации не обязательно отражают мнения Программы развития Организации Объединенных Наций, ее Исполнительного совета или ее государств-членов. Доклад представляет собой независимое издание, подготовленное по заказу ПРООН. Он является плодом совместных усилий группы видных консультантов и советников, а также сотрудников Отдела докладов о развитии человека. Руководитель проекта – директор Отдела докладов о развитии человека Сакико Фукуда-Парр.

Содержание Доклада о Развитии Человека за 2003

ОБЗОР Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: межгосударственный компакт об избавлении человечества от нищеты	1
--	----------

Компакт в отношении Целей в области развития, с формулированных в Декларации тысячелетия	15
Уделение приоритетного внимания отстающим странам	15
Важнейшие ориентиры в процессе преодоления нищеты	17
Компоненты стратегии преодоления укоренившейся нищеты	18
Выполнение Компакта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	20
Вывод	24

ГЛАВА 1 Повестка дня для ускорения развития человеческого потенциала

Происхождение, эволюция и дальнейшие действия	29
Способны ли глобальные цели изменить ситуацию?	29
Ответ на критику	30
Глобальные цели должны достигаться усилиями самих стран	30

ГЛАВА 2 Первоочередные задачи в достижении целей

Разительные контрасты между регионами и внутри них	34
Кризис в области развития человеческого потенциала в 90-х годах	40
Борьба за достижение целей	43
Хорошие показатели развития некоторых из самых бедных стран	45
Растущее неравенство внутри стран: кто остается в проигрыше	46

ГЛАВА 3 Преодоление структурных барьеров на пути роста для достижения целей

От развития человеческого потенциала к экономическому росту – и наоборот	68
Динамика – и проблемы – глобального экономического роста в последнее время	70
Структурные проблемы, обусловленные неблагоприятными географическими условиями, узостью рынков и высокими торговыми издержками	71
Рациональная политика, экономический рост и развитие человеческого потенциала	74
Нерациональная политика, экономический спад и обнищание населения	75
Как выбраться из ловушки нищеты	76
Стратегия роста, отвечающая интересам неимущих слоев населения	78

ГЛАВА 4 Государственные стратегии, направленные на улучшение здоровья и повышение уровня образования населения

Достижение Цели, предусматривающей сокращение масштабов голода	87
Достижение Целей, связанных с образованием	92
Достижение Целей в области здравоохранения	97
Достижение Целей в области водоснабжения и санитарии	103
Сквозные приоритеты	107

ГЛАВА 5 Частное финансирование и оказание услуг в областях здравоохранения, образования и водоснабжения 111

Причины увеличения доли услуг, оказываемых частными поставщиками, в бедных странах	111
Здравоохранение	112
Образование	114
Водоснабжение и канализационные системы	116
Перспективные подходы	117

ГЛАВА 6 Окружающая среда, нищета и цели 123

Экологические ресурсы	125
Стратегические ответные меры	126

ГЛАВА 7 Мобилизация поддержки работы по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на низовом уровне 133

Децентрализация: ее подъем, роль и требования	134
Социальные движения и новаторские подходы к обеспечению участия населения	140

ГЛАВА 8 Политика, а не благотворительность: что могут сделать богатые страны для содействия достижению целей в области развития 145

Повышение эффективности помощи	146
Более оперативное и значительное облегчение бремени задолженности	152
Торговля: облегчение доступа на рынки, сокращение масштабов субсидирования	154
Глобальная технология – распределение плодов глобальных знаний	157
Выполнение обязательств, изложенных в Декларации тысячелетия: политика, а не благотворительность	160

Сноски 163

Библиографические примечания	167
Библиография	169

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Нищета, глобализация и рост: анализ некоторых статистических связей, <i>Joseph E. Stiglitz</i>	80
--	----

ВСТАВКИ

1.1. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, развитие человеческого потенциала и права человека имеют общие мотивационные основания	28
1.2. Способны ли глобальные цели изменить ситуацию?	31
2.1. Укрепление статистической базы – беспрецедентный спрос, уникальные возможности	35
2.2. Что происходит с глобальным неравенством по доходам? Гротескные размеры, неоднозначные тенденции	39
2.3. Измерение бедности по доходам: где провести черту?	42
2.4. Борьба за достижение целей – определение самых высокоприоритетных и высокоприоритетных стран	44
2.5. Конфликт с применением насилия и цели	45
2.6. Большие скачки вперед возможны через годы, а не десятилетия	46
2.7. Дезагрегированные внутринациональные данные: национальные доклады о развитии человеческого потенциала	47
2.8. Конфликты внутри стран	48

3.1	Рост, необходимый для уменьшения вдвое масштабов нищеты по доходу	67
3.2	Бангладеш – крупная материковая страна	71
3.3	Проблемы, стоящие перед Андским регионом	72
3.4	Китай и Индия – впечатляющий рост, существенные различия	73
3.5	ЦРТ и страны, охваченные конфликтами	77
3.6	Необходимые меры для реализации Комплекта о процессе развития, предусмотренного в Декларации тысячелетия, в Уганде	79
4.1.	Потенциал и активность женщин – ключевая предпосылка достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	86
4.2	Передовой опыт стратегий в области здравоохранения и образования, накопленный странами с высокими показателями	87
4.3	Улучшение плодородности почв в странах Африки, расположенных к югу от Сахары	91
4.4	Сельскохозяйственная политика и продовольственная безопасность	92
4.5	Военные расходы или образование? Непоследовательность в действиях правительств	93
4.6	Успешные меры Таиланда по предупреждению ВИЧ/СПИДа	98
4.7	Стратегические приоритеты и технические меры	99
4.8	Интеграция «вертикальных программ» в функционирующие системы здравоохранения	102
4.9	Обеспечение основных лекарств для всех: успех в Бутане	103
4.10	Доступная санитария в Индии	105
4.11	Южная Африка и «право» на воду	106
5.1	Социальные услуги и Генеральное соглашение по торговле услугами	112
5.2	Сборы с клиентов в Южной Африке и Боливии	117
5.3	Успешно функционирующая государственная система водоснабжения	118
5.4	Городские конгломераты Манила и Буэнос-Айрес: неоднозначный опыт приватизации водоснабжения	119
5.5	Бамакская инициатива: объединение ресурсов общины на цели здравоохранения	120
6.1	Процесс глобального изменения климата и обусловленные им угрозы для развивающихся стран	124
6.2	Улучшение жизни обитателей трущоб	127
6.3	Вовлечение местных жителей в природоохранную деятельность в Гуанакасте, Коста-Рика	128
6.4	Поощрение равноправия и окружающая среда — творческое применение финансовых мер на примере Бразилии	128
6.5	Мировой рыбный промысел — субсидии тянут на дно	129
6.6	Лесозаготовки — и здесь субсидии	129
6.7	Стратегические меры реагирования на изменения климата	130
7.1	Мадхья-Прадеш и Раджастан: стратегии образования, дающие эффективные результаты	135
7.2	Взаимные усилия, направленные на обеспечение подотчетности, со стороны местных органов власти и гражданского общества: повышение эффективности управления в Сеаре, Бразилия	137
7.3	Децентрализация помогает увеличить равноправие в Керале, Индия	138
8.1	Цель 8 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия	145
8.2	Официальная помощь в целях развития: целевой показатель в 0,7 процента	146
8.3	Новые финансовые средства для достижения целей в области развития	147
8.4	Повышение эффективности партнерств, возглавляемых правительством, в Танзании	149
8.5	Переориентация технического сотрудничества на развитие потенциала	151
8.6	Что представляет из себя Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью?	152

8.7	Предложение по реструктуризации долга для достижения целей в области развития	154
8.8	Заметное международное влияние национальных субсидий	156
8.9	Конференция в Дохе – рулетка для африканских экспортеров хлопка	157
8.10	Индекс приверженности развитию	161

ТАБЛИЦЫ И РИСУНКИ

ИЛЛЮСТРАЦИИ

2.1	Страны, в которых индекс развития человеческого потенциала снизился, 80-е и 90-е годы	51
2.2	Экономический рост и бедность по доходам: тесная связь	60
2.3	Изменения в доле и численности людей с доходом \$1 в день были неравными	62
3.1	Темпы экономического роста с разбивкой по местоположению	83

Статистическое примечание Доклада о Развитии Человека 190

ПОКАЗАТЕЛИ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

ЦРТ 1	Цель 1 Ликвидация крайней нищеты и голода	
	Цель 2 Обеспечение всеобщего начального образования	198
ЦРТ 2	Цель 3 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	203
ЦРТ 3	Цель 4 Сокращение детской смертности	
	Цель 5 Улучшение охраны материнства	208
ЦРТ 4	Цель 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями	213
ЦРТ 5	Цель 7 Обеспечение экологической устойчивости	218
ЦРТ 6	Цель 7 Обеспечение экологической устойчивости: водоснабжение и санитария	223
ЦРТ 7	Цель 8 Формирование глобального партнерства в целях развития: помощь в целях развития и доступ к рынкам	228
ЦРТ 8	Цель 8 Формирование глобального партнерства в целях развития: страны не имеющие выхода к морю	229
ЦРТ 9	Цель 9 Формирование глобального партнерства в целях развития: малые островные государства	231
ЦРТ 10	Цель 8 Формирование глобального партнерства в целях развития: возможности трудоустройства, доступ к лекарствам и доступ к новым технологиям	232

ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕКА

МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕКА: РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА...

1	Индекс развития человеческого потенциала	237
2	Тенденции индекса развития человеческого потенциала	241
3	Индекс нищеты населения и нищеты по доходам	245
4	Индекс нищеты населения и нищеты по доходам: Страны ОЭСР, Центральная и Восточная Европа и СНГ	248

...ДОБИВАТЬСЯ ЗДОРОВЬЯ И ДОЛГОЛЕТИЯ...

5	Демографические тенденции	250
6	Обязательства в области здравоохранения: доступ, услуги и ресурсы	254
7	Основные глобальные кризисы и проблемы в области здравоохранения	258
8	Выживание: прогресс и регресс	262

...ПРИБРЕТАТЬ ЗНАНИЯ...

9	Обязательства в области образования: государственные расходы	266
10	Грамотность и количество поступивших в учебные заведения	270
11	Технология: распространение и создание	274

...ИМЕТЬ ДОСТУП К РЕСУРСАМ, НЕОБХОДИМЫМ ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ ДОСТОЙНОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ...

12	Экономические показатели	278
13	Неравенство по доходам или потреблению	282
14	Структура торговли	286
15	Потоки помощи стран-членов КСР	290
16	Потоки помощи, частный капитал и задолженность	291
17	Приоритетность государственных расходов	295
18	Безработица в странах ОЭСР	299

...СОХРАНЯЯ ЭТИ РЕСУРСЫ ДЛЯ БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ...

19	Энергия и окружающая среда	300
----	----------------------------	-----

...ОБЕСПЕЧИВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА...

20	Безопасность: беженцы и вооружение	304
21	Жертвы преступности	308

...И ДОСТИГАЯ РАВНОПРАВИА ДЛЯ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН...

22	Индекс развития с учетом гендерного фактора	310
23	Показатель расширения возможностей женщин	314
24	Гендерные диспропорции в области образования	318
25	Гендерное неравенство с точки зрения экономической активности	322
26	Пол, рабочая нагрузка и распределение времени	326
27	Участие женщин в политической жизни	327

...ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ПРАВАМ ТРУДЯЩИХСЯ...

28	Состояние важных международных документов по правам человека	331
29	Состояние основных конвенций в области прав трудящихся	335

30	Основные показатели для других стран-членов ООН	339
----	---	-----

Технические примечания

1	Расчет индексов развития человеческого потенциала	340
2	Определение статуса самых приоритетных и весьма приоритетных стран в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	347

Отдельные статистические определения	350
---	------------

Первичные статистические источники	359
---	------------

Классификация стран	361
----------------------------	------------

Алфавитный список показателей	365
--------------------------------------	------------

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, развитие человеческого потенциала и права человека имеют общие мотивационные основания

Ценности, заложенные в Декларации тысячелетия ООН и определенных в ней целях в области развития

Как провозглашается в Декларации тысячелетия, цели в области развития, сформулированные на Саммите тысячелетия, являются базовыми критериями прогресса в направлении воплощения в жизнь видения развития, мира и прав человека и освящения «рядом фундаментальных ценностей... имеющих существенно важное значение для международных отношений в XXI веке. К ним относятся:

- **Свобода.** Мужчины и женщины имеют право жить и расти в достойных условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости. Лучшей гарантией этих прав является демократическая форма правления, основанная на широком участии и воле народа.

- **Равенство.** Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин.

- **Солидарность.** Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. Те, кто страдают или находятся в наименее благоприятном положении, заслуживают помощи со стороны тех, кто находится в наиболее благоприятном положении.

- **Терпимость.** При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями.

- **Общая обязанность.** Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе. Центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире». (ООН 2000)

- **Уважение к природе.** В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков.

Цели - строительные блоки для развития человеческого потенциала...

Развитие человеческого потенциала продиктовано заботой о человеке, стремлением расши-

рить возможности его выбора жить полноценной и духовно богатой жизнью в условиях свободы и уважения достоинства. Экономический рост, расширение торговли и инвестиций, технологический прогресс – все эти факторы имеют большое значение. И все таки они средство, а не цель. Развитие человеческого потенциала невозможно без расширения возможностей выбора – круга вероятных сценариев самореализации человека как личности. Самыми элементарными предпосылками для человеческого развития являются долгая и здоровая жизнь, образование, достойный уровень жизни и обладание политическими и гражданскими свободами, необходимыми для участия в жизни общества.

Первые три из них включены в содержащийся в настоящем докладе индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Хотя цели в области развития, закрепленные в Декларации тысячелетия, способствуют получению этих благ, они не отражают всех ключевых аспектов человеческого развития как более широкой концепции.

...и прав человека

Достижение целей будет способствовать укреплению права человека. Каждая цель может быть непосредственно связана с экономическими, социальными и культурными правами, перечисленными во Всеобщей декларации прав человека (статьи 22, 24, 25, 26) и других актах о правах человека.

Признание, что задачи, воплощенные в целях, не просто пожелания в отношении развития, но также и права, которые могут быть востребованы, имеет важные последствия.

- Рассмотрение целей с такой точки зрения предполагает, что принятие мер по их достижению является обязанностью, а не своего рода благотворительностью. Такой подход позволяет создать систему подотчетности различных действующих лиц, включая правительства, граждан, корпорации и международные организации.

- Права человека влекут за собой параллельные обязательства со стороны других - не только воздерживаться от их нарушения, но и защищать их и способствовать их реализации. Конвенции о правах человека признают необходимость такого международного порядка, при котором гарантировалось бы соблюдение этих прав (статья 28 Всеобщей декларации прав человека, статья 2 Пакта о экономических, социальных и культурных правах) и вводилась бы параллельная ответственность правительств и других субъектов за внесение вклада в их реализацию.

- Рассмотрение целей через призму прав человека способствует более глубокому пониманию политики и институциональных реформ, необходимых для их реализации.

Полное осуществление права человека на образование, например, требует не только обеспечения всеобщей грамотности и начального образования. Необходимо также реальное участие народа в принятии государством решений по проблемам образования. А это требует, чтобы меры по достижению целей в области образования были справедливыми - и не ущемляли прав уязвимых групп населения или не укореняли расовую дискриминацию.

Как соотносятся цели в области развития человеческого потенциала с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия?

Ключевые предпосылки развития человеческого потенциала	Соответствующие цели в области развития Декларации тысячелетия
Долгая и здоровая жизнь	Цели 4, 5 и 6: сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства и борьба с тяжелыми заболеваниями
Образование	Цели 2 и 3: обеспечение всеобщего начального образования и расширение прав и возможностей женщин с помощью поощрения равенства полов в сфере образования
Достойный уровень жизни	Цель 1: сокращение масштабов нищеты и голода
Обладание политическими и гражданскими свободами для участия в жизни своего общества	Не цель, но важная глобальная задача, включенная в Декларацию тысячелетия
Неотъемлемые условия развития человеческого потенциала	Соответствующие цели в области развития, определенные в Декларации тысячелетия
Экологически устойчивый рост	Цель 7: обеспечение экологически устойчивого роста
Равноправие, особенно равноправие полов	Цель 3: поощрение равенства полов и расширение прав и возможностей женщин
Благоприятные глобальные экономические условия	Цель 8: укрепление партнерских отношений между богатыми и бедными странами

Источник: UN 2000a; Human Development Report Office; UN 1966; Marks 2003; UNDP 2000.



Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: межгосударственный компакт об избавлении человечества от нищеты

Начало нового столетия ознаменовалось появлением декларации, отразившей небывалую солидарность международного сообщества и его решимость избавить мир от нищеты. Приняв в 2000 году на крупнейшем за всю историю человечества форуме глав государств Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, богатые и бедные страны обязались сделать все возможное для искоренения нищеты, утверждения принципов человеческого достоинства и равенства и достижения мира, демократии и экологической устойчивости. Руководители из богатых и бедных стран пообещали объединить свои усилия для достижения конкретных целей в области развития и уменьшения нищеты не позднее, чем к 2015 году.

Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития обязывают страны делать больше для решения проблем, связанных с недостаточными доходами, широким распространением голода, неравенством между мужчинами и женщинами, ухудшением состояния окружающей среды и нехваткой услуг в области образования, охраны здоровья и снабжения чистой водой (вставка 1). Кроме того, они предусматривают принятие мер по облегчению бремени внешней задолженности и расширению объемов помощи, внешней торговли и передачи технологий в интересах бедных стран. Достигнутый в марте 2002 года Монтеррейский консенсус, подтвержденный в сентябре 2002 года в Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и Йоханнесбургском плане действий по ее осуществлению, позволил конкретизировать механизм этого партнерского взаимодействия между богатыми и бедными странами.

Для борьбы с нищетой нужно понимать ее причины. В настоящем Докладе предпринимается попытка расширить представления об этом явлении на основе анализа коренных причин неудач в процессе развития. В 90-е годы обсуждения тематики развития были посвящены в основном трем блокам проблем. Первый блок – это проблемы, связанные с необходимостью экономических реформ для обеспечения макроэкономической стабильности. Второй – потребность в эффективных институтах и управлении для обеспечения господства права и борьбы с коррупцией. Третий – необходимость достижения социальной справедливости и вовлечения населения в процесс принятия решений, влияющих как на жизнь отдельных людей, так и на жизнь целых общин и стран, и эта концепция вновь отстаивается в настоящем Докладе.

Все эти вопросы, имеющие важнейшее значение с точки зрения устойчивого развития человеческого

потенциала, по-прежнему заслуживают приоритетного внимания при формировании политики. Вместе с тем, они не охватывают четвертый фактор, являющийся предметом настоящего исследования: структурные препятствия, мешающие экономическому росту и развитию человеческого потенциала. Предлагаемый в настоящем Докладе Компакт в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, отражает стратегический подход к достижению вышеупомянутых целей, в соответствии с которым начинать следует с преодоления этих препятствий.

Ключом к достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является национальная ответственность на уровне правительств и общин. Более того, Цели могут стимулировать процесс демократического обсуждения, и руководители скорее будут принимать меры, необходимые для достижения Целей, при наличии давления со стороны заинтересованного населения.

Цели будут достигнуты только тогда, когда они будут что-то значить для миллиардов людей, в интересах которых они были поставлены. Цели должны стать реальностью национальной жизни, кровным делом основных заинтересованных сторон – населения и правительств. Они представляют собой комплекс ориентиров, позволяющих оценивать прогресс и дающих возможность немущим группам населения требовать отчета от политических лидеров. Они помогают населению бороться за осуществление таких стратегий и мер, которые дадут возможность создать достойные рабочие места, улучшить доступ к школьному образованию и искоренить коррупцию. Кроме того, они представляют собой обязательства руководителей стран, которые должны быть подотчетны за их достижение перед своими избирателями.

Осознание населением на уровне общин необходимости достижения Целей может стимулировать демократическое обсуждение эффективности работы правительства, особенно при наличии доступа к объективным статистическим данным, которые, образно говоря, должны висеть на дверях каждого поселкового совета. Цели могут также служить основой для кампаний политических деятелей, что подтверждается примером кампании борьбы с голодом «Голоду – нет» президента Бразилии Луиса Инасио «Лулы» да Силвы, проводившейся в контексте его предвыборной программы.

Цели и задачи в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Цель 1: Ликвидация крайней нищеты и голода

Задача 1: Сократить вдвое за период с 1990 по 2015 год долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день

Задача 2: Сократить вдвое за период с 1990 по 2015 год долю населения земного шара, страдающего от голода

Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

Задача 3: К 2015 году обеспечить доступ к начальному школьному образованию детям всего мира – как мальчикам так и девочкам

Цель 3. Поощрение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин

Задача 4: Ликвидировать гендерные различия на уровнях начального и среднего образования, желательно к 2005 году, и на всех уровнях образования не позднее 2015 года

Цель 4. Сокращение детской смертности

Задача 5: Добиться за период с 1990 по 2015 год снижения смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети

Цель 5. Улучшение охраны материнства

Задача 6: Добиться за период с 1990 по 2015 год снижения материнской смертности на три четверти

см. следующую страницу

**Цели и задачи
в области развития,
сформулированные
в Декларации тысячелетия**

Цель 6. Борьба с
ВИЧ/СПИДом,
малярией и другими
заболеваниями

*Задача 7: К 2015 году
остановить распространение
ВИЧ/СПИДа и положить
начало тенденции к
сокращению его масштабов*

*Задача 8: К 2015 году
остановить распространение
малярии и других основных
болезней и положить начало
тенденции к сокращению его
масштабов*

Цель 7. Обеспечение
экологической
устойчивости

*Задача 9: Обеспечить учет
принципов устойчивого
развития в рамках
национальных стратегий и
программ и обратить вспять
процесс утраты экологических
ресурсов*

*Задача 10: Сократить вдвое
к 2015 году долю населения
земного шара, не имеющего
устойчивого доступа к
безопасной питьевой воде,
в том числе из-за нехватки
средств*

*Задача 11: К 2020 году
обеспечить существенное
улучшение жизни для как
минимум 100 миллионов
обитателей трущоб*

Цель 8. Формирование
глобального
партнерства в целях
развития

*Задача 12: Продолжать
формирование открытой,
регулируемой, предсказуемой и
недискриминационной
торговой и финансовой
системы (включает
обязательства в отношении
приверженности к
эффективному управлению,
развитию и сокращению
масштабов нищеты на
национальном и
международном уровнях)*

см. следующую страницу

Важную роль в содействии достижению Целей и контролю за ходом этой работы призваны играть группы гражданского общества – от самодеятельных организаций до профессиональных ассоциаций, от женских групп до коалиций неправительственных организаций (НПО). Вместе с тем для достижения Целей нужны сильные и эффективные государства, способные выполнить свои обязательства в области развития. Для этого руководители государств должны проявлять нестигаемую политическую волю, которая во многом зависит от вовлеченности в политические процессы всего населения. Для обеспечения такой вовлеченности нужна политическая культура, обеспечивающая открытость и участие.

Политические реформы, например децентрализация бюджетов и ответственности за предоставление базовых услуг приближают процессы принятия решений к населению и стимулируют проявление населением своей заинтересованности в достижении Целей. В тех случаях, когда децентрализация срывает, что, например, и произошло в некоторых районах Бразилии, Иордании, Мозамбика и в индийских штатах Керала, Мадхья-Прадеш и Западная Бенгалия, ситуация существенно улучшается. Благодаря децентрализации государственные службы более оперативно реагируют на потребности населения, вскрываются факты коррупции и сокращается доля не участвующих в выборах избирателей.

Тем не менее децентрализация представляет собой трудную задачу. Ее успех возможен лишь при наличии эффективной центральной власти, целеустремленных и располагающих достаточными финансовыми средствами местных органов управления и активных граждан, взаимодействующих в рамках хорошо организованного гражданского общества. В Мозамбике целеустремленные местные органы власти, располагающие собственными возможностями для финансирования, добились увеличения охвата населения иммунизацией и дородовыми консультациями на 80 процентов, преодолев путем подключения НПО и частных врачей на муниципальном уровне трудности, связанные с недостаточностью материальной базы.

Недавний опыт также показал, как социальные движения могут расширять участие населения в процессе принятия решений, например в форме общественного контроля за местными бюджетами. В Порту-Алегри, Бразилия, благодаря общественному контролю за местными бюджетами было достигнуто коренное улучшение обслуживания населения. В 1989 году лишь менее половины горожан имели доступ к снабжению безопасной водой. Семь лет спустя безопасную воду получили практически все жители городских районов. За этот же период удвоились показатели охвата детей начальным школьным образованием. К инфраструктуре общественного транспорта были подключены даже отдаленные районы.

Такие коллективные действия приводят к повышению качества базовых услуг и помогают

стимулировать и сохранять политическую волю. Простые граждане требуют от своих лидеров выполнения взятых ими политических обязательств, а Цели становятся для граждан инструментом, позволяющим обеспечивать подотчетность органов власти.

Поскольку Цели, сформулированные в Декларации тысячелетия, не могут быть достигнуты при сохранении нынешних темпов прогресса, последние необходимо кардинально ускорить

За последние 30 лет было достигнуто радикальное улучшение условий жизни населения развивающихся стран. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась на 8 лет. Доля неграмотного населения уменьшилась почти вдвое – до 25 процентов. В Восточной Азии только за 90-е годы почти наполовину сократилось количество людей, живущих на менее 1 долл. США в день.

Тем не менее темпы развития человеческого потенциала остаются слишком медленными. Для многих стран 90-е годы стали десятилетием отчаяния. По оценкам, 54 страны сегодня беднее, чем в 1990 году. В 21 стране от голода страдает большая часть населения. В 14 странах умирает больше детей в возрасте до 5 лет. В 12 странах сокращаются показатели охвата детей начальным школьным образованием. В 34 странах сократилась ожидаемая продолжительность жизни. Прежде такое сокращение продолжительности жизни случалось редко.

Еще одним признаком кризиса развития является снижение в 21 стране индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП – совокупного показателя, отражающего три аспекта развития человека: продолжительность жизни и здоровье, образование и достойный уровень жизни). Такие явления также были редкими до второй половины 80-х годов, поскольку потенциал, отражаемый ИРЧП, является достаточно устойчивым.

При сохранении во всем мире темпов прогресса, развитых в 90-е годы, реально можно рассчитывать на достижение лишь двух Целей – сокращения наполовину масштабов нищеты и доли населения, не имеющего доступа к безопасной воде, да и то благодаря главным образом Индии и Китаю. Если рассмотреть ситуацию в регионах, то нынешние темпы позволили бы странам Африки, расположенным к югу от Сахары, достичь Цели в области борьбы с нищетой только к 2147 году, а в области сокращения детской смертности – к 2165 году. Что же касается ВИЧ/СПИДа и голода, то тенденции в этом регионе не только не улучшаются, а ухудшаются.

Значительное отставание столь многих стран во всем мире от темпов, необходимых для достижения Целей за оставшиеся до 2015 года 12 лет, указывает на срочную необходимость изменения курса. Тем не менее достигнутые в прошлом успехи в области развития свидетельствуют о наличии широких возможностей даже в очень бедных

странах. Например, Шри-Ланке удалось увеличить ожидаемую продолжительность жизни за период с 1945 года по 1953 год на 12 лет. Еще одним вдохновляющим примером может служить Ботсвана: за период с 1960 года по 1980 год валовая доля детского населения, охваченного начальным школьным образованием, резко увеличилась с 40 процентов до почти 91 процента.

Сегодня в мире имеется намного больше, чем когда-либо ранее, ресурсов и технологий, необходимых для борьбы с инфекционными заболеваниями и решения проблем низкой производительности, нехватки экологически чистых источников энергии и транспортных средств и недостатка базовых услуг, таких, как снабжение чистой водой, канализация, школьное образование и медицинское обслуживание. Задача состоит в поиске путей максимально эффективного использования этих ресурсов и технологий в интересах беднейших групп населения.

В срочной смене курса нуждаются две группы стран. К первой относятся страны, в которых низкий уровень развития человеческого потенциала сочетается с низкими темпами прогресса в достижении Целей, т.е. самые приоритетные и весьма приоритетные страны. Ко второй группе относятся страны, в которых в целом обеспечивается достаточный прогресс в достижении Целей, однако имеются группы неимущего населения, значительно отстающие от необходимых темпов.

В 59 самых приоритетных и весьма приоритетных стран во всем мире достижению многих Целей препятствует как недостаточный прогресс, так и исключительно низкие стартовые показатели. Именно эти страны нуждаются в первоочередном внимании и ресурсах международного сообщества.

В 90-е годы эти страны находились в кризисной ситуации по целому ряду параметров:

- **Нищета по доходам:** доля населения, живущего в условиях нищеты, которая и без того была высокой, увеличилась в 37 странах из 67 стран, по которым имеются данные.
- **Голод:** в 19 странах более четверти населения страдает от голода, причем это положение либо не улучшается, либо даже ухудшается. В 21 стране доля голодающего населения увеличилась.
- **Выживание:** в 14 странах в 90-е годы увеличилась смертность детей в возрасте до 5 лет, а в 7 странах почти каждый четвертый ребенок не доживает до 5 лет.
- **Вода:** в 9 странах более четверти населения не имеет доступа к безопасной воде, причем это положение либо не улучшается, либо даже ухудшается.
- **Санитария:** в 15 странах более четверти населения не имеет доступа к адекватной санитарии, причем это положение либо не улучшается, либо даже ухудшается.

В основе всех этих кризисных ситуаций лежит экономический кризис. Помимо того, что эти

страны уже являются крайне бедными, темпы экономического роста в них также являются недопустимо медленными.

В 90-е годы темпы роста подушных доходов в 125 развивающихся странах и странах с переходной экономикой не достигали 3 процентов, а в 54 других странах средние доходы на душу населения вообще снизились. Из 54 стран со снижающимися подушными доходами 20 стран расположены к югу от Сахары, 17 – в регионе Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ), 6 – в Латинской Америке и Карибском бассейне, 6 – в Восточной Азии и бассейне Тихого океана, а 5 стран являются арабскими государствами. В их число входят многие приоритетные страны, а также ряд стран со средним уровнем развития человеческого потенциала.

Те страны, которые в целом добиваются значительного прогресса, однако исключают или не охватывают при этом определенные группы населения и районы, меньше бросаются в глаза обществу. Всем государствам необходимо обратить внимание на существенные разрывы между различными группами населения: мужчинами и женщинами, этническими группами, расовыми группами и городским и сельским населением. Для этого следует обратиться к анализу, не ограничивающемуся средненациональными показателями.

Во многих странах, средненациональные показатели которых свидетельствуют о достаточно высоких для достижения Целей к установленным срокам темпах прогресса, имеются целые сектора укоренившейся нищеты. Впечатляющие достижения Китая, где в 90-е годы нищету по доходам преодолели 150 млн. человек, приходится в основном на прибрежные районы. В других местах сохраняется укоренившаяся нищета. В некоторых внутренних районах темпы экономического прогресса остаются намного более медленными, чем на остальной территории страны.

В ряде стран средненациональных Целей легче достичь просто путем дальнейшего повышения благосостояния достаточно благополучных групп населения. Тем не менее, хотя такой подход соответствовал бы букве концепции Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, он противоречил бы ее духу. Как правило, положение женщин, сельского населения, этнических меньшинств и других неимущих групп улучшается медленнее, чем положение населения страны в целом, причем иногда их жизнь вообще не улучшается, хотя страна в целом благополучно продвигается вперед к достижению Целей.

Из 24 развивающихся стран, по которым имеются субнациональные данные, касающиеся детской смертности, за период с середины 80-х до середины 90-х годов, лишь трем удалось сократить разрыв в показателях смертности детей в возрасте до 5 лет между богатейшими и беднейшими сегментами населения. Аналогичные закономерности обнаруживаются и в областях иммунизации, поступления детей в школу и завершения образования, где разрывы между городским и

Цели и задачи в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Задача 13: Содействовать удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран (включая обеспечение беспрепятственного и неэквотируемого доступа экспортных товаров на рынки, осуществление расширенной программы по облегчению долгового бремени и списанию официальной двусторонней задолженности и оказание более щедрой официальной помощи в целях развития тем странам, которые действительно пытаются добиться сокращения масштабов нищеты)

Задача 14: Решать проблему особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15: Всеобъемлющим образом урегулировать проблемы задолженности развивающихся стран на основе принятия национальных и международных мер, направленных на то, чтобы вывести их задолженность на приемлемый уровень в долгосрочной перспективе

Задача 16: В сотрудничестве с развивающимися странами разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям реальный шанс находить достойную и продуктивную работу

Задача 17: В сотрудничестве с фармацевтической промышленностью обеспечить распространение доступных по стоимости основных лекарств в развивающихся странах

Задача 18: В сотрудничестве с частным сектором принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий

Глобальная стратегия должна быть нацелена главным образом на страны, сталкивающиеся с самыми трудными задачами в области развития

сельским населением и между различными этническими группами сохраняются либо увеличиваются. Проживающие в бедных районах женщины также обычно не входят в состав населения, продвигающегося вперед в направлении достижения Целей.

Компакт в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, представляет собой план действий, рассчитанный главным образом на самые приоритетные и весьма приоритетные страны, которые больше всего нуждаются в поддержке

Глобальная стратегия должна быть нацелена главным образом на страны, сталкивающиеся с самыми трудными задачами в области развития. Без немедленного изменения курса им явно не удастся достичь Целей. В связи с этим в настоящем Докладе предлагается новый план действий, рассчитанный главным образом на эти страны - Компакт в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Для достижения устойчивого экономического роста странам необходимо выйти на базовые пороговые ориентиры в ряде ключевых областей: управление, охрана здоровья, образование, инфраструктура и доступ рынкам. Не преодолев «порог» в любой из этих областей, страна может уязнуть в нищете.

Большинство самых приоритетных и весьма приоритетных стран предпринимают попытки выполнить эти базовые пороговые нормативы. При этом они сталкиваются с укоренившимися структурными препятствиями, которые им трудно преодолеть самостоятельно. К числу этих препятствий относятся барьеры, затрудняющие выход на международные рынки, и высокие уровни внешней задолженности, обслуживание которой является для них непосильным бременем в силу ограниченности экспортного потенциала. Другим серьезным препятствием является фактор размеров территории и местоположения страны. Прочие структурные препятствия, связанные с географическими особенностями, включают в себя низкую плодородность почвы, уязвимость перед резкими изменениями климата или стихийными бедствиями и распространенность заболеваний, таких, как малярия. Впрочем, географическое положение нельзя считать роковым обстоятельством. С помощью надлежащих стратегий такие трудности можно преодолевать. Доступ к рынкам можно улучшить путем совершенствования дорожной и коммуникационной инфраструктуры и укрепления интеграции с соседними странами. Последствия пандемических заболеваний можно значительно смягчить с помощью стратегий, нацеленных на их профилактику и лечение.

Те же структурные факторы, препятствующие преодолению нищеты страной в целом, могут сдерживать и прогресс крупных групп населения, даже если страна в целом является относительно благополучной. Так, отдаленные внутренние районы Китая отделены от морских портов намного

более значительными расстояниями и отличаются более слабой инфраструктурой и более суровыми биофизическими условиями, чем прибрежные районы страны, в которых за последние годы был достигнут самый быстрый в истории экономический рост. Для уменьшения нищеты в относительно более бедных районах нужны целевые национальные стратегии, предусматривающие перераспределение ресурсов в их интересах. Самой приоритетной задачей таких стратегий должно быть обеспечение того, чтобы экономический рост сопровождался увеличением равенства.

Стратегии преодоления структурных препятствий должны предусматривать параллельную деятельность на нескольких направлениях и увеличение объемов внешней помощи. Шесть стратегических компонентов могут помочь странам вырваться из пут нищеты:

- Скорейшие и массированные инвестиции в базовое образование и здравоохранение, стимулирующие достижение равенства между мужчинами и женщинами. Такие инвестиции создают предпосылки для устойчивого экономического роста. В свою очередь, экономический рост может обеспечить занятость и увеличить доходы, что позволит направлять дополнительные инвестиции в сферы образования и здравоохранения.
- Увеличение производительности труда мелких сельскохозяйственных производителей, находящихся в неблагоприятных экономических условиях, которые составляют большинство в общемировой структуре голодающего населения. Согласно авторитетным оценкам 70 процентов беднейшего населения в мире живет в сельских районах и зависит от сельского хозяйства.
- Улучшение базовой инфраструктуры, например портов, дорог, энергосистем и связи, в целях сокращения производственных издержек и преодоления географических препятствий.
- Разработка политики промышленного развития, стимулирующей предпринимательство и способствующей диверсификации экономики с перспективой преодоления ее зависимости от экспорта сырьевых товаров, при активном участии малых и средних предприятий.
- Поощрение демократического управления и прав человека в целях ликвидации дискриминации, обеспечения социальной справедливости и повышения уровня благосостояния всего населения.
- Обеспечение экологической устойчивости и рационального управления городским хозяйством для достижения устойчивых позитивных сдвигов в области развития.

Концептуальной основой этих стратегий является убежденность в том, что для улучшения функционирования экономики прежде всего должны быть решены другие задачи. Например, нельзя уменьшить зависимость от экспорта сырьевых товаров, если невозможно занять трудовые ресурсы в обрабатывающем секторе из-за отсутствия у работников соответствующих навыков.

Задачи, стоящие перед самыми приоритетными и весьма приоритетными странами, слишком масштабны для того, чтобы они могли справиться с ними самостоятельно. Это особенно справедливо

в отношении беднейших стран, которые сталкиваются с беспрецедентными трудностями, располагая при этом весьма ограниченными ресурсами. В этом аспекте Компакт в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, отличается полной бескомпромиссностью. Беднейшие страны нуждаются в существенных поступлениях внешних ресурсов для достижения минимально приемлемых уровней развития человеческого потенциала. Это требование вовсе не предполагает неограниченное финансирование со стороны богатых стран, так как в Компакте со всей прямотой признается необходимость мобилизации бедными странами внутренних ресурсов, укрепления ими своих стратегий и институтов, борьбы с коррупцией и совершенствования управления – существенно важных шагов на пути к устойчивому развитию.

Если страны не примут намного более смелые планы в области развития, Цели не будут выполнены. В связи с этим в Компакте обосновывается необходимость применения нового принципа. Правительства бедных и богатых стран и международные финансовые учреждения должны прежде всего выяснить, какой объем ресурсов нужен для достижения Целей, а не мириться с теми темпами развития, которые определяются уже выделенным ограниченным объемом ресурсов.

Каждой стране, особенно самым приоритетным и весьма приоритетным странам необходимо систематически анализировать потребности в ресурсах, необходимых для достижения Целей. В рамках такого анализа следует учитывать возможные собственные инициативы правительств бедных стран, например по мобилизации внутренних бюджетно-финансовых ресурсов, перераспределению расходов в целях финансирования базовых услуг, привлечению частных источников финансирования и экспертов и проведению реформ управления экономикой. При этом обнаружится значительный дефицит ресурсов, размеры которого и должно определить правительство. Для ликвидации этого дефицита вероятно потребуются дополнительное финансовое и техническое содействие со стороны богатых стран, в том числе в форме финансирования текущих расходов, более значительных мер по облегчению бремени внешней задолженности, упрощения доступа на рынки и расширения передачи технологий.

Существует широкий консенсус в отношении необходимости единого механизма координации усилий в области развития, который был бы основан на стратегиях развития и программах государственных инвестиций, предусматривающих ответственность получающих помощь стран. Для стран с низкими доходами такой механизм предусмотрен в контексте «документов о стратегиях уменьшения нищеты» (ДСУН), которые уже используются примерно двумя десятками стран и подготавливаются еще таким же количеством стран. При разработке ДСУН следует на более систематической основе анализировать задачи, вытекающие из Целей, и обусловленные ими потребности, а также оценивать размеры дефицита ресурсов и характер необходимых политических реформ.

Для сокращения вдвое доли населения, живущего в условиях крайней нищеты (цель 1), потребуется намного более значительный экономический рост в самых приоритетных и весьма приоритетных странах, где приемлемые темпы экономического роста не были достигнуты. Вместе с тем недостаточно добиться лишь экономического роста. Нужны также стратегии, нацеленные на укрепление взаимосвязей между ускоренным экономическим ростом и повышением уровней доходов в беднейших домашних хозяйствах

Более 1,2 млрд. человек, т.е. пятая часть народонаселения Земли, живут на менее 1 долл. США в день. В 90-е годы доля населения, страдающего от крайней нищеты по доходам, снизилась с 30 процентов до 23 процентов. Тем не менее в связи с приростом мирового народонаселения в абсолютном выражении этот показатель снизился лишь на 123 млн. человек, что крайне недостаточно для решения задачи ликвидации нищеты. Если при этом исключить Китай, то фактически численность населения, живущего в условиях крайней нищеты, увеличилась на 28 млн. человек.

Нищета по доходам концентрируется в основном в Южной и Восточной Азии, хотя оба эти региона в последнее время добились впечатляющих успехов. Как указывалось выше, в 90-е годы Китаю удалось вывести из нищеты 150 млн. человек, т.е. 12 процентов населения страны, уменьшив ее распространенность в два раза. Вместе с тем в Латинской Америке и Карибском бассейне, арабских государствах, Центральной и Восточной Европе и странах Африки, расположенных к югу от Сахары, численность населения, живущего на менее 1 долл. США в день, увеличилась.

Основной причиной сохраняющейся нищеты является отсутствие устойчивого экономического роста. В 90-е годы лишь в 30 из 155 развивающихся стран и стран с переходной экономикой, по которым имеются данные, т.е. приблизительно в пятой части стран, был достигнут прирост подушного дохода, превышающий 3 процента в год. Как указывалось выше, в 54 таких странах средние доходы фактически снизились.

Тем не менее одного только экономического роста было бы недостаточно. В зависимости от модели, структурных аспектов экономики и государственной политики экономический рост может как достигаться за счет ущемления интересов населения, так и вести к уменьшению нищеты. Масштабы нищеты увеличились даже в некоторых странах, добившихся экономического роста в целом, и за последние два десятилетия нищета по доходам обострилась в 33 из 66 развивающихся стран, по которым имеются данные. Все страны, особенно в целом благополучные, однако не избавившиеся от укоренившейся нищеты в отдельных секторах, должны проводить политику, направленную на укрепление связей между экономическим ростом и уменьшением нищеты.

Более вероятно, что экономический рост пойдет на пользу неимущему населению, если он будет иметь под собой широкую основу, а не будет

Если страны не примут намного более смелые планы в области развития, Цели Развития не будут выполнены

Импортные тарифы защищают рынки в богатых странах и уменьшают для фермеров из бедных стран стимулы к инвестированию в сельское хозяйство, способному повысить уровень продовольственной безопасности

концентрироваться в небольшом количестве секторов или районов, если он будет трудоемким (как в сельском хозяйстве и секторе производства готовой одежды), а не капиталоемким (как в нефтедобыче), и если поступления в государственный бюджет будут инвестироваться в развитие человеческого потенциала (например, базовое медико-санитарное обслуживание, образование, питание и водоснабжение и канализацию). И наоборот, вероятность благотворного воздействия экономического роста на положение неимущего населения понижается, если он имеет под собой узкую основу, не служит целям развития человеческого потенциала или ведет к дискриминации в плане охвата основными государственными услугами жителей сельских районов, определенных областей, этнических групп или женщин.

Государственная политика, ведущая к укреплению связей между экономическим ростом и уменьшением нищеты, включает в себя следующие элементы:

- Увеличение объемов, эффективности и соразмерности инвестиций в базовое медико-санитарное обслуживание, образование и водоснабжение и санитариию.
- Расширение доступа неимущего населения к земельным ресурсам, кредитам, профессиональной подготовке и другим экономическим активам.
- Увеличение производительности и диверсификация мелких фермерских хозяйств.
- Поощрение экономического роста в трудоемких секторах промышленности, включая малые и средние предприятия.

Для сокращения вдвое доли голодающего населения (Цель 1) необходимо решить две задачи: обеспечить доступ к продуктам питания, уже имеющимся в изобилии, и увеличить производительность мелких фермерских хозяйств, еще страдающих от голода, особенно в Африке.

В 90-е годы численность голодающего населения сократилась почти на 20 млн. человек, однако если не считать Китай, то численность голодающего населения в мире увеличилась. Больше всего голодающего населения живет в Южной Азии и странах Африки, расположенных к югу от Сахары. В Южной Азии вызов состоит в распределении продуктов питания, имеющихся в изобилии. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, проблема также связана с необходимостью повысить производительность сельского хозяйства.

Для борьбы с голодом государства могут прибегать к целому ряду эффективных мер. Например, в периоды продовольственных кризисов продукты питания могут поступать на рынок из резервных фондов, прежде всего действующих на местном уровне, что позволяет избежать резкого роста цен. Такие системы применяются во многих странах, в частности в Индии и Китае. Продовольственные резервы могут иметь особо важное значение для не имеющих выхода к морю стран, в которых часто бывает засуха.

Кроме того, многие голодающие являются безземельными или не имеющим гарантий землепользования крестьянами. Для предоставления неимущему сельскому населению гарантированного доступа к земельным ресурсам нужна аграрная реформа. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в Южной Азии женщины, производящие значительные объемы продуктов питания, до сих пор не имеют гарантированных прав на землепользование.

Своего решения ждет также проблема низкой производительности сельского хозяйства, особенно в маргинальных с экологической точки зрения районах с бедными почвами и значительной изменчивостью климата. «Зеленая революция» с ее впечатляющими достижениями обошла такие районы. Теперь нужна двуединая «зеленая революция» - обеспечивающая рост производительности и повышающая степень экологической устойчивости. Необходимо увеличить объемы капиталовложений в научные исследования и разработки, направленные на получение более эффективных технологий и их распространение с помощью систем сельскохозяйственного просвещения. Следует также увеличить инвестиции в инфраструктуру, в частности дороги и продовольственные склады. Нельзя не отметить, что за последние десятилетия объемы государственных капиталовложений и донорской помощи в сельском хозяйстве сокращались.

Импортные тарифы защищают рынки в богатых странах и уменьшают для фермеров из бедных стран стимулы к инвестированию в сельское хозяйство, способному повысить уровень продовольственной безопасности. Массированные субсидии в богатых странах также удерживают на низком уровне цены на мировом рынке и делают менее привлекательными инвестиции в долгосрочную продовольственную безопасность, хотя такая безопасность служила бы интересам чистых импортеров продуктов питания.

Для достижения всеобщего начального образования и ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами в сфере начального и среднего образования (цели 2 – 3) требуется решить взаимосвязанные проблемы выделения достаточных ресурсов, их эффективного освоения и справедливого распределения.

Во всех развивающихся регионах в начальных школах обучается более 80 процентов детей. Вместе с тем около 115 млн. детей не посещают начальную школу, и показатели охвата детей начальным образованием крайне неудовлетворительны как в странах Африки, расположенных к югу от Сахары (57 процентов), так и в Южной Азии (84 процента). Лишь каждый третий поступивший в начальную школу ребенок в Африке получает полное начальное образование. Кроме того, каждый шестой взрослый в мире неграмотен. Сохраняются колоссальные разрывы между положением мужчин и женщин: три пятых из 115 млн. детей, не

посещающих школу, составляют девочки, а две трети из 876 млн. неграмотных взрослых – женщины.

Недостаточное образование лишает человека возможности вести полноценную жизнь, а общество – основы для устойчивого развития, так как образование является ключевым фактором улучшения здоровья и питания и повышения производительности труда. Поэтому Цель, связанная с образованием, имеет стержневое значение для достижения всех других целей.

В большинстве бедных стран охват населения базовым образованием отличается глубоким неравенством: на беднейшие 20 процентов населения приходится намного менее 20 процентов государственных ассигнований, а на богатейшие 20 процентов – намного более. Кроме того, объем расходов из расчета на одного ученика начальной школы намного меньше ассигнований на ученика средней школы или на студента высшего учебного заведения. Эта модель также обуславливает дискриминацию неимущих, поскольку именно они прежде всего нуждаются в базовом образовании.

Расходы домашних хозяйств на образование, например в виде платы за пользование соответствующими услугами и затрат на приобретение школьной формы, также отрицательно влияют на показатели охвата школьным обучением, особенно детей из самых бедных семей. Отмена такой платы и отказ от школьной формы в Кении, Малави и Уганде привел к резкому росту показателей охвата. Равноправие в системе образования также способствует улучшению социально-экономических показателей: страны, подошедшие ближе к достижению Цели в области образования, как правило направляют более значительные ассигнования на нужды беднейших домашних хозяйств и системы начального образования.

Страны, устранившие неравенство между полами в области образования, могут служить примером того, чем можно стимулировать родителей, чтобы они отправляли своих дочерей в школу. Речь идет о таких факторах, как расположение школ по месту жительства, сведение к минимуму прямых расходов семьи, составление расписания занятий с учетом домашних обязанностей учащихся и набор в школы учительниц (присутствие которых дает родителям девочек ощущение безопасности). В добившихся высоких показателей странах, ликвидировавших неравенство между полами в сфере образования, доли учительниц по сравнению с учителями-мужчинами намного превышают среднерегionalные доли.

Для многих систем школьного образования характерны низкие показатели оперативной эффективности: слишком много детей остается на второй год и бросает школу. В странах, где в обиходе используется несколько языков, обучение на родном языке в младших классах позволяет резко повысить успеваемость учащихся. Программы школьного питания также помогают привлечь детей в школы и удерживать их там: голодные дети не могут учиться. Программы дошкольного обучения помогают детям подготовиться к школе, что

особенно актуально для семей, взрослые члены которых не имеют образования.

Сложнейшей проблемой для стран с низкими показателями охвата детей школьным обучением является финансирование текущих расходов с учетом необходимости более рационально распределять ресурсы на зарплату учителям, которые обычно составляют не менее 90 процентов текущих расходов, и другие нужды, например на обеспечение учащихся учебниками. Низкий уровень расходов особенно пагубно сказывается на положении неимущих, так как на элиты и привилегированные группы как правило приходится непропорционально высокие доли скромных по размерам бюджетов. Кроме того, небольшие размеры бюджета затрудняют проведение реформ. Добиваться большего равенства или роста эффективности легче в условиях увеличения ассигнований на образование.

Проблему нехватки ресурсов усугубляет уменьшение объемов донорской помощи на нужды образования. В 90-е годы объемы такой помощи уменьшились на 30 процентов и в реальном выражении составили 4,7 млрд. долл. США, причем на базовое образование приходится лишь 1,5 млрд. долл. США. Как правило, доноры охотнее финансируют расходы на приобретение оборудования и другие капитальные затраты, а не расходы на обеспечение учащихся учебниками, зарплату учителей и другие текущие расходы, хотя ресурсов не хватает прежде всего на покрытие именно текущих расходов.

В области организации и финансирования образования частный сектор должен делать больше для поддержки образования второй и третьей ступеней. Правительствам следует поощрять НПО и частный сектор к увеличению предложения услуг в области образования, сохраняя при этом за собой контроль над стандартами и собирая в централизованном порядке данные о количестве и качестве частных учебных заведений. В условиях нехватки ресурсов соображения равноправия и эффективности обуславливают нежелательность государственного субсидирования частного начального образования в ущерб базовому образованию для неимущих.

Как правило, страны могут изыскивать больше средств для финансирования расходов на образование в условиях экономического роста. Тем не менее беднейшим странам необходимо тратить больше средств на образование, чтобы выбраться из нищеты, однако они не располагают достаточными для этих базовых инвестиций ресурсами.

Задачи поощрения равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин (Цель 3), важные сами по себе, имеют также стержневое значение для достижения всех других целей.

Поощрение равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин

Как правило, страны могут изыскивать больше средств для финансирования расходов на образование в условиях экономического роста. Тем не менее беднейшим странам необходимо тратить больше средств на образование, чтобы выбраться из нищеты

Правительства бедных стран должны отдавать предпочтение расходам на медицинское обслуживание населения по сравнению с другими расходами, например оборонными

в более общем плане является одной из ключевых целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, тогда как устранение неравенства в области начального и среднего образования представляет собой лишь установленный количественный ориентир. Образование способствует улучшению состояния здоровья населения, а повышение уровня образования и улучшение состояния здоровья ведут к повышению производительности, которая стимулирует экономический рост. В свою очередь, рост генерирует ресурсы, которые можно использовать для финансирования мер по дальнейшему улучшению охраны здоровья и образования населения, ведущему к дальнейшему повышению производительности. Равенство между мужчинами и женщинами играет стержневую роль в достижении такого кумулятивного эффекта, так как женщины являются движущей силой процесса развития.

Почти во всех обществах женщины берут на себя основную заботу о детях. Поэтому от уровня их образования, подкрепленного весомостью слова женщины при принятии решений в семье, больше, чем от уровня образования мужчин, зависит состояние здоровья и образование следующего поколения. Повзрослев, получившие образование женщины заводят меньше детей, которые вырастают более здоровыми, и процесс сокращения рождаемости ускоряется. Лучше образованные, более здоровые женщины также вносят вклад в повышение производительности, например внедряя новаторские методы сельскохозяйственного производства, а значит и в увеличение доходов своей семьи. Кроме того, такие женщины часто работают еще и по найму, получая дополнительный доход, который повышает уровень их самостоятельности. Эти благотворные процессы действуют более эффективно, когда женщины участвуют в принятии решений на уровне семьи, а их позитивное кумулятивное воздействие становится еще более реальным, когда женщины получают возможность коллективно требовать дальнейшего расширения своих прав, например на образование, медицинское обслуживание и равенство в вопросах трудоустройства.

Для сокращения детской смертности, улучшения охраны здоровья матерей и борьбы против ВИЧ/СПИДа, малярии и других болезней (цели 4 – 6) требуется кардинальное расширение доступа населения к медицинскому обслуживанию

Каждый год от поддающихся предупреждению заболеваний гибнет более 10 млн. детей. Это означает, что каждый день от них умирает 30 тыс. детей. Ежегодно более 500 тыс. женщин умирают во время беременности и родов, причем вероятность такого исхода в 100 раз выше в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, чем в странах ОЭСР с высокими доходами. Во всем мире ВИЧ/СПИДом заражены 42 млн. человек, причем 39 млн. из них живут в развивающихся странах. Из всех инфекционных заболеваний на первом месте по смертности среди взрослых (наряду со СПИДом)

по-прежнему находится туберкулез, уносящий жизни почти 2 млн. человек в год. В течение следующих 20 лет смертность от малярии, ныне составляющая 1 млн. человек в год, может удвоиться.

Без значительного ускорения прогресса цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, на этом направлении (цели 4– 6) не будут достигнуты. Даже в контексте Цели, касающейся детской смертности, где прогресс является достаточно стабильным, при нынешних темпах странам Африки, расположенным к югу от Сахары, не удастся снизить детскую смертность на две трети ранее, чем через 150 лет после наступления установленного в Декларации срока.

Такая статистика является позорной, если учесть, что многие из обусловленных подобными причинами смертей можно было бы предотвратить путем более широкого использования противомаларийных сеток в спальнях помещениях, привлечения традиционных акушерок, применения доступных по ценам антибиотиков, базовой гигиены и методики лечения, известной под названием «краткий курс лечения под непосредственным наблюдением врача» (ДОТС) для борьбы против туберкулеза, и хотя ни одно из этих решений не требует применения сложных технологий, в комплексе они могут спасти миллионы жизней. Тем не менее для слишком многих стран они остаются недостижимыми... Почему? Причины этого явления носят системный характер. Как и в случае с образованием, для финансирования систем здравоохранения (особенно базового медико-санитарного обслуживания) не хватает ресурсов, а услуги существующих систем предоставляются без соблюдения принципа равноправия и с низкой эффективностью.

Финансирования систем здравоохранения в бедных странах совершенно недостаточно для достижения Целей. Ни одна страна ОЭСР с высокими доходами не тратит на нужды общественного здравоохранения меньше 5 процентов своего ВВП, однако развивающиеся страны редко преодолевают этот порог, а большинство из них затрачивает на его нужды 2–3 процента ВВП. В 1997 году средний показатель государственных расходов на здравоохранения составил всего 6 долл. США на душу населения в наименее развитых странах и 13 долл. США в других странах с низкими доходами по сравнению со 125 долл. США в странах с доходами выше средних и 1356 долл. США в странах с высокими доходами. По оценке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), уровень в 35 – 40 долл. США на душу населения представляет собой минимально приемлемый объем финансирования базового медико-санитарного обслуживания. В бедных странах практически невозможно платить по международным ценам за необходимые для спасения жизней людей лекарства, и требовать от неимущих людей таких платежей – почти преступно.

Скудость и неадекватность бюджетных ресурсов наносит ущерб прежде всего неимущим группам населения. В большинстве стран на беднейшие 20

процентов домашних хозяйств приходится намного менее 20 процентов расходов на медицинское обслуживание. В то же время более уравновешенные расходы позволяют добиваться лучших результатов. Например, страны, ассигнующие больше ресурсов в интересах более бедных домашних хозяйств, достигают улучшения показателей детской смертности. Еще одним примером несправедливого распределения расходов являются различия между городом и селом. Обычно сельские районы получают намного меньше ресурсов. В Камбодже в сельских районах проживает 85 процентов населения, однако его обслуживают лишь 13 процентов работников государственной системы здравоохранения. В Анголе в сельских районах проживает 65 процентов населения, однако там работают лишь 15 процентов медиков.

Нехватка ресурсов подрывает эффективность систем здравоохранения в целом, так как проблемы в одних местах усугубляют проблемы в других местах. Когда в больницах нет лекарств, больные неохотно обращаются в них за медицинской помощью. Это ведет к прогулам персонала, что еще больше подрывает эффективность. Поскольку население уже не рассчитывает на получение достойного медицинского обслуживания, оно перестает контролировать работу медучреждений, которая в свою очередь все меньше (и уж никак не больше) удовлетворяет потребности общины.

Государственная политика должна быть нацелена на решение всех проблем: нехватки ресурсов, низкого уровня обслуживания и недостаточного равноправия и эффективности:

- **Мобилизация ресурсов.** Правительства бедных стран должны отдавать предпочтение расходам на медицинское обслуживание населения по сравнению с другими расходами, например оборонными. В структуре бюджетных ассигнований на здравоохранение предпочтение должно отдаваться базовым медицинским услугам. Вместе с тем в странах с низкими доходами этого едва ли окажется достаточно.
- **Увеличение объема внешних ресурсов.** К ним относится внешняя помощь, хотя облегчение бремени внешней задолженности, передача в дар лекарств и предоставление фармацевтическими компаниями ценовых скидок также были бы полезными мерами.
- **Увеличение равноправия.** Правительства должны ликвидировать дисбалансы, сосредоточив основное внимание на сельских районах, бедных общинах, женщинах и детях. В то же время сосредоточение внимания исключительно на первичном медико-санитарном обслуживании не поможет: государственные больницы, переполненные больными СПИДом или туберкулезом, не смогут обслуживать других пациентов.
- **Повышение эффективности систем здравоохранения.** В условиях острого дефицита наличных денег правительства, пытающиеся определить приоритеты, сталкиваются с дилеммой. Первой приоритетной задачей является сохранение единой системы. Построенные по вертикальному принципу программы борьбы с конкретными болезнями стали популярны, однако они не могут быть

эффективными или устойчивыми без базовой медицинской инфраструктуры. Такие программы следует интегрировать с другими структурами здравоохранения. Такая же острая потребность существует и в интеграции охраны здоровья матерей и репродуктивного здоровья. Многие страны сосредоточивают основное внимание на планировании семьи в ущерб охране здоровья матери и ребенка. Недостаточно сосредоточить внимание на базовых программах; такие же усилия необходимы для обеспечения того, чтобы в каждом центре первичного медико-санитарного обслуживания были элементарные лекарства.

Поскольку частные медики – это люди, к которым в первую очередь обращаются многие неимущие, правительства должны путем совершенствования нормативно-правовой базы шире привлекать их к обслуживанию населения. Полезными могут оказаться многие меры: законодательство о защите интересов потребителя, аккредитация, ориентирующая потребителя на зарегистрированных специалистов, заключение со специалистами договоренностей об ограничении их практики простейшим медикаментозным лечением. В то же время там, где медицинское обслуживание более высокого уровня было приватизировано на основе систем регулируемого лечения, например во многих странах Латинской Америки, опыт оказался не столь положительным для самых неимущих групп населения.

Для сокращения вдвое доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде и современным системам канализации (Цель 7), требуется комплексный подход. Без соблюдения правил санитарии и гигиены снабжение безопасной водой не дает столь значительного эффекта с точки зрения здоровья населения.

Более 1 млрд. человек, т.е. каждый пятый человек в мире, не имеют доступа к безопасной воде, а 2,4 млрд. человек не имеют доступа к современным средствам санитарии. Каждый из этих факторов может превращаться в вопрос жизни и смерти. Диарея занимает первое место по смертности детей младшего возраста: количество умерших от нее в 90-е годы детей превышает численность всех человеческих жертв вооруженных конфликтов после Второй мировой войны. Больше всего от диареи страдает неимущее население сельских и трущобных районов.

Как и в контексте других Целей, относительно дешевые технические решения, доступные общинам, хорошо известны: защищенные колодцы, общественные водяные насосы, защищенные источники родниковой воды, смывные уборные, элементарные выгребные уборные, вентилируемые выгребные уборные и подключение к септическим резервуарам или закрытым общественным сточным каналам. И все же ряд факторов подрывает эффективность этих решений. Кроме того, они не вполне адекватны:

Водоснабжение без доступа к канализации. Доступ к безопасной воде оказывается намного

Поскольку частные медики – это люди, к которым в первую очередь обращаются многие неимущие, правительства должны путем совершенствования нормативно-правовой базы шире привлекать их к обслуживанию населения

При разработке стратегий, поощряющих экологическую устойчивость, следует подчеркивать значение вовлечения местного населения в процесс поисков решений

менее эффективным с точки зрения охраны здоровья населения, если он не сопровождается улучшением гигиены и доступа к канализации. Значительные ресурсы здравоохранения расходуются на лечение передаваемых через воду болезней, которые можно было предупредить путем снабжения населения безопасной водой и улучшения санитарии и гигиены. Вместе с тем, хотя потребность в безопасной воде не вызывает сомнения, спрос на доступ к безопасной канализации намного больше зависит от санитарно-гигиенического просвещения. Неимущие домашние хозяйства вынуждены по собственной инициативе устанавливать в домах канализационные системы и зачастую самостоятельно оплачивать соответствующие расходы. Маловероятно, что они пойдут на подобные затраты без убежденности в необходимости такого капиталовложения.

Нехватка ресурсов для финансирования дорогостоящей инфраструктуры. В городских и пригородных районах для налаживания водоснабжения должна быть проведена разработка водоисточника, организована переброска воды в обслуживаемый район и создана сеть для ее распределения. Для обеспечения санитарии нужна общественная система ассенизации и очистки. Необходимые для этих мероприятий инвестиции намного превышают по своим объемам ресурсы большинства местных органов управления. Даже в странах со средними доходами эти элементы должны предоставляться национальными правительствами. Самым дорогостоящим компонентом инфраструктуры водоснабжения и санитарии является очистка сточных вод для предупреждения попадания необработанных стоков в реки и заражения подземных водоносных горизонтов. Для ее создания нужны также современные технологии. Вместе с тем у муниципальных органов нет ресурсов для инвестирования в базовую санитарную инфраструктуру.

Высокие тарифы и некачественное обслуживание. Правительства должны обеспечивать, чтобы доступу неимущего населения к водоснабжению и санитарии не препятствовали неоправданно высокие тарифы, субсидирующие другие группы населения, которые не являются неимущими. Благополучные в экономическом отношении группы должны нести более значительную часть финансовых издержек по обслуживанию и эксплуатации соответствующей инфраструктуры. Расходы на дорогостоящие системы, устанавливаемые в более богатых районах городов, отвлекают ресурсы, необходимые для создания недорогостоящих систем, вследствие чего трущобные и пригородные районы часто вообще не обслуживаются. Кроме того, во многих сельских и пригородных районах системы водоснабжения как правило эксплуатируются неэффективно. В таких районах ключевым фактором улучшения обслуживания оказывается активное участие населения.

Опыт участия многонациональных частных структур в организации водоснабжения и санитарии не является однозначным. Отмечен ряд успешных проектов частного сектора по расширению

сетей водоснабжения для неимущего населения в крупных городах (например, Буэнос-Айресе, Аргентина, и мегаполисе Манилы, Филиппины). Вместе с тем, эти успехи подчас омрачаются крупномасштабной коррупцией и невыполнением договоренностей с правительствами. В этом секторе следует стимулировать местное предпринимательство, обеспечиваемое финансированием по линии национальных банков развития.

Для обеспечения экологической устойчивости (Цель 7) необходимо наладить управление экосистемами, с тем чтобы они могли служить базой для предоставления услуг, имеющих значение для жизни человека. Выполнение этой задачи будет также иметь важное значение для достижения других целей

Почвенная деградация затронула почти 2 млрд. гектаров площадей, что нанесло ущерб благосостоянию почти 1 млрд. человек, живущих на засушливых землях. Около 70 процентов имеющих коммерческое значение рыбных угодий полностью или частично уничтожены в результате перелова, а 1,7 млрд. человек, т.е. треть населения развивающихся стран, живут в странах, которым угрожает дефицит водных ресурсов.

Географическая модель потребления, экологического ущерба и последствий хозяйственной деятельности человека характеризуется неравномерностью. Богатые страны больше всего загрязняют глобальную окружающую среду и истощают мировые природные ресурсы. В числе основных примеров можно назвать истощение мировых рыбных запасов и выброс парниковых газов, являющихся причиной изменений климата. Оба примера связаны с неустойчивыми моделями потребления богатых людей и стран. В богатых странах объем выбросов двуоксида углерода на душу населения составляет 12,4 т, тогда как в странах со средним доходом он составляет 3,2 т, а в странах с низкими доходами – 1 т. Неимущие группы населения находятся в наиболее уязвимом положении в случае возникновения кризисных и неблагоприятных экологических явлений, например предполагаемых последствий глобального изменения климата.

Обращение вспять этих негативных тенденций, являющееся важной целью как таковое, способствовало бы также достижению других целей, поскольку на состояние здоровья, доходы и возможности неимущих существенно повлияло расточительное отношение к природным ресурсам. Около 900 млн. неимущих людей, живущих в сельских районах, зависят от природных продуктов, дающих им значительную часть средств к существованию. Экологические факторы риска обуславливают почти пятую часть заболеваний в бедных странах. Изменения климата могут нанести ущерб производительности сельского хозяйства в бедных странах и повысить риски, например из-за учащения наводнений. Можно было бы привести и много других примеров, подтверждающих

взаимосвязь между природоохранной Целью и другими целями.

При разработке стратегий, поощряющих экологическую устойчивость, следует подчеркивать значение вовлечения в процесс поисков решений местного населения. Они также должны отражать важное значение того, чтобы богатые страны изменили свою политику. Следует отметить следующие политический приоритеты:

- *Укрепление институтов и управления.* Четкое определение имущественных прав и прав пользователей, совершенствование контроля за соблюдением экологических стандартов и вовлечение общин в деятельность по управлению их экологическими ресурсами.
- *Включение компонентов экологической защиты и управления* в секторальные стратегии и другие стратегии развития каждой страны.
- *Совершенствование функционирования рынков.* Упразднение субсидий, особенно в богатых странах, если такие субсидии наносят ущерб окружающей среде (например субсидий на приобретение ископаемых энергоносителей или содержание крупных коммерческих рыболовных флотов), и учет экологических издержек с помощью наценок за загрязнение окружающей среды.
- *Укрепление международных механизмов.* Улучшение международного регулирования в областях, имеющих глобальное значение, например защита международных водосборных бассейнов и обращение вспять процесса изменения климата, сопровождающееся улучшением механизмов равноправного распределения связанных с этими задачами расходов.
- *Инвестирование в науку и технологии.* Увеличение объемов инвестиций во внедрение технологий использования возобновляемых источников энергии и создание системы наблюдения за функционированием и состоянием основных экосистем.
- *Сохранение важнейших экосистем.* Создание охраняемых территорий при участии местного населения.

Для того, чтобы эти стратегии воплотились в жизнь и начали приносить плоды, необходимо наладить новые партнерские отношения между богатыми и бедными странами. В целях обеспечения справедливого разделения обязанностей крупные страны должны увеличить свой вклад в деятельность по уменьшению последствий деградации окружающей среды и выделять больше ресурсов для ее восстановления. При этом, как и в контексте других целей, настоятельно необходимо выправить некоторые разительные диспропорции.

Изменения в политике богатых стран в области оказания помощи, международной задолженности, торговли и передачи технологий (Цель 8) имеют существенно важное значение для достижения всех целей.

Трудно представить себе, что беднейшие страны смогут достигнуть целей 1 – 7 без изменений в политике богатых стран, предусмотренных в

контексте Цели 8. Самостоятельно бедные страны не в силах преодолеть структурные препятствия, удерживающие их в путях нищеты, к числу которых относятся практикуемые богатыми странами тарифы и субсидии, ограничивающие доступ на рынки для экспорта бедных стран, патенты, ограничивающие доступ к спасающим жизни людей медицинским технологиям, и непосильные долги, причитающиеся правительствам богатых стран и многосторонним учреждениям.

Беднейшие страны не располагают ресурсами, необходимыми для финансирования инвестиций в целях достижения стержневых ориентиров в областях инфраструктуры, образования и здравоохранения. Они не располагают ресурсами для капиталовложений в развитие сельского хозяйства и мелкомасштабного обрабатывающего производства в целях повышения их производительности. Такие инвестиции являют собой основу для избавления от укоренившейся нищеты, и их нужно производить, не дожидаясь генерирующего ресурса экономического роста.. Дети, умирающие от подающихся предупреждению заболеваний, не могут дожидаться, пока экономический рост генерирует ресурсы.

Механизм партнерства, заложенный в Декларации тысячелетия и Монтеррейском консенсусе, зиждется на четком осознании того, что основная ответственность за достижение целей 1 – 7 возлагается на развивающиеся страны. В его рамках такие страны должны мобилизовать внутренние ресурсы для финансирования рассчитанных на смелую перспективу программ и проведения политических реформ в целях дальнейшего повышения эффективности управления экономикой, предоставления неимущим возможностей для участия в принятии решений и поощрения демократии, прав человека и социальной справедливости. Вместе с тем консенсус представляет собой также договоренность, предусматривающую согласие богатых стран делать больше, однако руководствуясь критериями эффективности освоения бедными стран помощи, а не якобы имеющимися у них правами на ее получение. Компакт отражает признание важнейшей роли богатых стран, которая со всей очевидностью вытекает из Цели 8.

Богатые страны обещали принять практические меры на целом ряде направлений на Саммите тысячелетия и Монтеррейской международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в марте 2002 года, а также на прошедшей в Йоханнесбурге в сентябре 2002 года Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. В ноябре 2001 года в Дохе, Катар, министры торговли обязались обеспечить интересам бедных стран центральное место в своей будущей работе над архитектурой системы международной торговли. Пришло время богатым странам выполнить свои обещания.

Больше всего в практических шагах богатых стран нуждаются самые приоритетные страны, которым предстоит пройти самый длинный путь для достижения целей, поскольку в связи с экономическим застоем, продолжавшимся не менее

Трудно представить себе, что беднейшие страны смогут достигнуть целей 1 – 7 без изменений в политике богатых стран, предусмотренных в контексте Цели 8

**Торговая политика
богатых стран
по-прежнему
является крайне
дискриминационной
по отношению к
экспорту разви-
вающихся стран**

десятилетия, у них накопилась непосильная внешняя задолженность. Эти страны зависят от экспорта сырьевых товаров, цены на которые устойчиво снижаются. В 90-е годы резко сократился также объем внешней помощи (в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, он сократился вдвое из расчета на душу населения), и ее явно не хватает для достижения Целей.

Увеличение объемов и повышение эффективности помощи. Обвальное сокращение объемов помощи было остановлено благодаря обязательствам, данным на Монтеррейской конференции, где богатые страны обещали дополнительно выделять до 2006 года около 16 млрд. долл. США в год. Тем не менее благодаря этому увеличению общий объем официальной помощи в целях развития достигнет лишь 0,26 процента от совокупного валового национального дохода 22 стран – членов Комитета содействия развитию ОЭСР, что намного меньше 0,7 процента – показателя, к достижению которого богатые страны обязались стремиться на конференциях в Монтеррее и Йоханнесбурге. Эта цифра также намного меньше оцениваемых потребностей, которые по консервативным расчетам составляют порядка 100 млрд. долл. США в год, для обеспечения которых потребовалось бы удвоить объем помощи, доведя его до примерно 0,45 процентов совокупного валового национального дохода стран – членов Комитета содействия развитию.

Впрочем, одного лишь увеличения помощи недостаточно: она должна также стать более эффективной. Монтеррейский консенсус включает обязательство доноров помогать только при условии согласованных усилий развивающихся стран по улучшению экономического и демократического управления и внедрения ими стратегий, направленных на реальное уменьшение нищеты. Консенсус также обязывает доноров совершенствовать свои методы и прежде всего уважать приоритеты развития стран-получателей помощи, прекратить увязывать оказание помощи с другими требованиями, согласовать используемые ими методы и уменьшить административную нагрузку развивающихся стран, а также осуществить децентрализацию. Эти важные обязательства были подтверждены в Римской декларации по вопросам согласования, принятой главами многосторонних и двусторонних учреждений по вопросам развития на Форуме высокого уровня, который состоялся в Риме в феврале 2003 года.

Новые подходы к облегчению бремени внешней задолженности. Двадцать шесть стран добились облегчения своего бремени внешней задолженности в рамках Инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), причем восемь из 26 стран вышли на «точку завершения», что означает частичное списание основной суммы их долга. Тем не менее необходимо сделать намного больше, причем не только для увеличения числа

получающих скидки стран, но и для обеспечения реальной посильности долгового бремени стран. Например Уганда недавно пострадала в результате резкого падения цен на кофе и сокращения экспортных поступлений, вследствие чего уровни ее задолженности вновь стали непосильными.

Расширение доступа к рынкам в целях оказания странам содействия в диверсификации и расширении внешней торговли. Торговая политика богатых стран по-прежнему является крайне дискриминационной по отношению к экспорту развивающихся стран. Средние тарифы ОЭСР на промышленные товары из развивающихся стран более чем в четыре раза превышают их тарифы на такие же товары из других стран ОЭСР. Кроме того, сельскохозяйственные субсидии в богатых странах порождают нечестную конкуренцию. Хлопкоробы в Бенине, Буркина-Фасо, Чаде, Мали и Того повысили производительность и добились более низких производственных издержек по сравнению с конкурентами из богатых стран. Тем не менее они едва ли способны соревноваться с ними. Совокупный объем сельскохозяйственных субсидий в богатых странах составляет более 300 млрд. долл. США в год, что в пять раз превышает размеры официальной помощи в целях развития.

Выполнение взятых обязательств и определение новых ориентиров. Богатые страны дали много обязательств, однако большинство из них не подкреплено конкретными сроками или количественными ориентирами. Для того, чтобы развивающиеся страны достигли целей 1-7 к 2015 году, богатым странам необходимо добиться прогресса в ряде важнейших областей до наступления этого срока и по своей инициативе установить соответствующие промежуточные ориентиры, чтобы их прогресс поддавался контролю. В настоящем докладе предлагается, чтобы богатые страны определили следующие ориентиры:

- Увеличить размеры ОПР для заполнения финансовых пробелов, оцениваемых в как минимум в 50 млрд. долл. США.
- Разработать конкретные меры по осуществлению Римской декларации по вопросам согласования.
- Упразднить тарифы и квоты на сельскохозяйственную продукцию, текстиль и готовую одежду, экспортируемые развивающимися странами.
- Упразднить субсидии на экспорт продукции сельского хозяйства.
- Договориться о создании и финансировании в интересах БСКЗ фонда компенсационного финансирования, обеспечивающего их защиту от внешних потрясений, включая падение цен на сырьевые товары.
- Согласовать и финансировать более значительное уменьшение размеров внешней задолженности для БСКЗ, достигших «точки завершения», в целях обеспечения посильности долгового бремени.

- Включить в Соглашение по ТАПИС положения о защите традиционных знаний и вознаграждении за их использование.
- Договориться в отношении того, что могут делать страны, не располагающие существенным производственным потенциалом, для охраны здоровья населения в соответствии с Соглашением по ТАПИС.

Подобно тому, как население может контролировать выполнение правительством страны его обязательств, богатые страны должны контролировать свой собственный прогресс в выполнении своих обязательств. Они должны подготавливать доклады о прогрессе, внося вклад в формирование глобальной стратегии уменьшения нищеты, в которых отражалось бы их понимание своих приоритетных задач.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, поставили международное сообщество перед трудным выбором. Если кардинальное улучшение положения не будет

достигнуто, то слишком много стран не выполнят стоящие перед ними задачи, что будет иметь катастрофические последствия для самых неимущих и уязвимых групп их граждан. Вместе с тем сегодня международное сообщество имеет небывалые возможности для выполнения обязательств в области искоренения нищеты. Впервые между богатыми и бедными странами достигнут подлинный консенсус в отношении того, что нищета представляет собой общемировую проблему. Борьба с ней нужна сообща, всем миром. Как отмечается в настоящем Докладе, многие решения проблем голода, болезней, нищеты и необразованности хорошо известны. Сейчас нужно подкрепить предпринимаемые усилия надлежащими ресурсами и обеспечить более справедливое и эффективное распределение предоставляемых услуг. Ни одна из этих задач не может быть решена, пока все страны – как богатые, так и бедные, - не начнут действовать с учетом своей ответственности перед миллиардами неимущих людей во всем мире.

Обязательства богатых стран

	Помощь			Облегчение бремени задолженности			Торговля			
	Выделяемая чистая официальная помощь в целях развития (ОПР)		Обусловленная помощь (в % от совокупного объема предоставленной помощи) ^a	Объявленные на двусторонней основе взносы в Целевой фонд для БСКЗ (по состоянию на ноябрь 2003 года, в млн. долл. США)	Списание двусторонней задолженности (1990-2002 годы, в млн. долл. США)	Средние тарифные и нетарифные барьеры (тарифные эквиваленты, в %) ^c	Импорт товаров			
	Совокупная помощь (в млн. долл. США)	В % от ВВП					Из развивающихся стран		Из наименее развитых стран	
	2001	2001	2001	2002	1990-2002	2000	Всего (в млн. долл. США)	от в % совокупного импорта	Всего (в млн. долл. США)	в % от совокупного импорта
Австралия	873	0,25	41	14	72	13,4	2 274	37,5	11	0,2
Австрия	533	0,29	..	44	202	21,8	616	9,4	16	0,3
Бельгия	867	0,37	10	45	544	22,1	2 275	12,7	254	1,4
Канада	1 533	0,22	68	114	1 207	12,7	3 558	16,1	35	0,2
Дания	1 634	1,03	7	60	359	21,6	447	10,0	12	0,3
Финляндия	389	0,32	13	38	156	21,3	338	10,2	16	0,5
Франция	4 198	0,32	33	181	13 043	21,4	5 112	17,4	236	0,8
Германия	4 990	0,27	15	226	4 996	21,4	7 488	15,2	218	0,4
Греция	202	0,17	83	11	..	22,5	670	23,8	18	0,6
Ирландия	287	0,33	..	24	..	22,9	700	13,6	17	0,3
Италия	1 627	0,15	92	153	1 156	20,1	4 323	18,3	98	0,4
Япония	9 847	0,23	19	200	3 908	34,8	20 582	58,9	110	0,3
Люксембург	141	0,82	..	318	28	2,6	1	0,1
Нидерланды	3 172	0,82	9	199	1 575	19,9	3 860	23,5	73	0,4
Новая Зеландия	112	0,25	..	29	..	12,0	383	28,8	2	0,1
Норвегия	1 346	0,83	1	300	237	61,1	405	12,3	12	0,4
Португалия	268	0,25	42	27	460	20,5	556	13,9	29	0,7
Испания	1 737	0,30	31	44	980	21,3	3 373	21,8	136	0,9
Швеция	1 666	0,81	14	189	121	20,5	580	9,8	10	0,2
Швейцария	908	0,34	4	127	311	37,1	694	8,3	9	0,1
Соединенное Королевство	4 579	0,32	6	77	1 886	20,9	6 535	18,9	132	0,4
Соединенные Штаты	11 429	0,11	..	40	8 062	9,7	54 798	46,4	982	0,8

Примечание: В таблице представлены данные по членам Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

a. Указывает на долю обусловленной и частично обусловленной помощи в совокупном объеме помощи без учета технического сотрудничества.

b. Этот показатель представляет собой совокупный показатель торговых барьеров, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Он оценивает не только монетарные барьеры – таможенные пошлины, – но и немонетарные барьеры, такие, как количественные ограничения, в областях готовых изделий, текстиля, сельскохозяйственной продукции и топлива. При этом учитывается также эффект от национальных субсидий.

c. Данные относятся к 2000 году.

Источник: Колонки 1 и 2: ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития). 2003. DAC Online. Database. Paris. Колонка 3: рассчитана на основе данных об обусловленной и частично обусловленной помощи, предоставленных ОЭСР (Организацией экономического сотрудничества и развития). 2003. DAC Online. Database. Paris.

Борьба за достижение целей – определение самых высокоприоритетных и высокоприоритетных стран

Приоритетные страны по каждой цели

В докладе по каждой цели развития Декларации тысячелетия выделяются 'самые высокоприоритетные' и 'высокоприоритетные' страны (см. тематический раздел 2.1). Задача состоит в том, чтобы определить страны, где для достижения цели (самые высокоприоритетные страны) требуются срочные действия, и страны, где ситуация не столь безнадежна, но где еще необходим существенный прогресс (см. техническое примечание 2).

В самых высокоприоритетных странах непреодолима нищета населения усугубляется отсутствием прогресса или его регрессом (см. матрицу). Это кризисные страны, отстающие по всем показателям достижения каждой цели и требующие внимания и ресурсов международного сообщества.

В высокоприоритетных странах ситуация не столь безвыходная, хотя стоящие перед ними проблемы огромны. К их числу относятся страны со средним исходным уровнем, но отсутствием прогресса или отрицательным ростом или страны, население которых живет в крайней нищете, хотя

они продвигаются вперед умеренными темпами – но далеко не достаточными для достижения поставленной цели.

Приоритетные страны по ряду целей

Наибольшую обеспокоенность вызывают страны из числа 'самых высокоприоритетных' или 'высокоприоритетных' по широкому кругу целей.

К самым высокоприоритетным странам с отставанием по ряду целей относится 31 страна: эти страны являются самыми высокоприоритетными по меньшей мере по 3 целям или по крайней мере по половине целей, по которым у них имеются как минимум три блока данных. Если данные имеются только по двум целям, они квалифицируются как «самые высокоприоритетные» или «высокоприоритетные» по обоим.

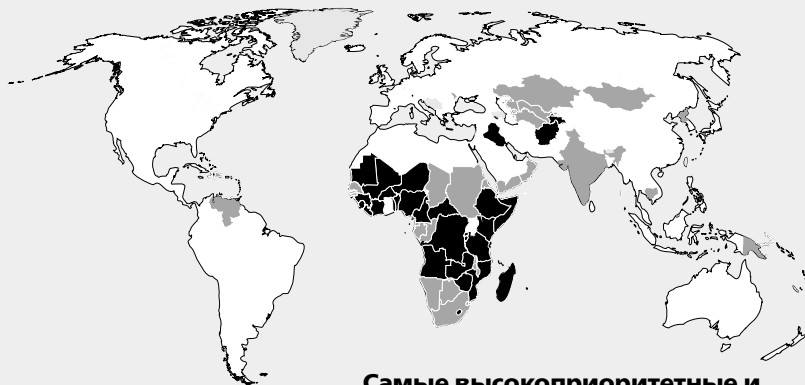
Число высокоприоритетных стран по ряду целей составляет 28. Эти страны в целом не относятся к категории «самых высокоприоритетных», но по меньшей мере по 3 целям входят в группу «самых высокоприоритетных» или

«высокоприоритетных», по двум целям квалифицируются как «самые высокоприоритетные» или являются «самыми высокоприоритетными» или «высокоприоритетными» по меньшей мере по половине целей, по которым имеются как минимум три блока данных. Если данные имеются только по двум целям, они квалифицируются как «самые высокоприоритетные» или «высокоприоритетные» по обоим.

Еще 78 стран располагают достаточными данными для оценки, но не относятся ни к одной из этих категорий. И еще 32 другие страны не имеют достаточных для достоверной оценки данных.

Отнесение стран к самым высокоприоритетным, высокоприоритетным и другим категориям полезно, но здесь следует проявлять осторожность. Классификация показывает, что страны с самым высоким риском потерпеть неудачу в достижении целей находятся в Африке к югу от Сахары и Центральной Азии. Однако исходные данные по каждой цели часто грешат неточностью, и некоторые классификации стран изменяются при поступлении более точных данных. Более того, многие страны не имеют слишком много данных по отдельным целям, чтобы получить соответствующую классификацию. Таким образом, некоторые из 32 стран, относящихся к категории "другие", были бы классифицированы как самые высокоприоритетные или высокоприоритетные страны, если бы исходные данные были более полными.

Кроме того, используемые здесь классификационные критерии вполне рациональны, хотя и являются одними из многих возможных разумных решений. Некоторые страны имеют пограничную классификацию между категориями и могут поменять свою позицию, если использовать несколько иные критерии. И наконец, многие страны, не относящиеся к самым высокоприоритетным или высокоприоритетным странам часто отстают по одной или более целей и нуждаются в существенном внимании и помощи международного сообщества.



Самые высокоприоритетные и высокоприоритетные страны

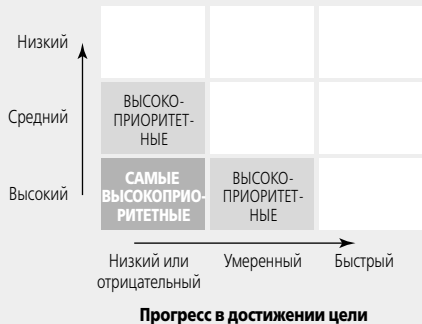
□ Данные нет

■ Самые высокоприоритетные страны

■ Высокоприоритетные страны

	Самые высокоприоритетные страны	Высокоприоритетные страны
Африка к югу от Сахары	25	13
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	0	4
Южная Азия	1	1
Арабские государства	3	3
Латинская Америка и Карибский бассейн	1	3
Восточная Европа и СНГ	1	4

Уровень нищеты населения (по целям)



Источник: Отдел докладов о развитии человека на основе тематического раздела 2.1.



Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

В сентябре 2000 года руководители стран мира приняли Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, в которой они обязались от имени своих государств активизировать глобальные усилия, нацеленные на уменьшение нищеты, улучшение состояния здоровья населения и поощрение мира, прав человека и экологической устойчивости. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития представляют собой конкретные, поддающиеся измерению ориентиры, один из которых предусматривает уменьшение к 2015 году масштабов крайней нищеты, по-прежнему определяющей условия жизни более 1 млрд. человек во всем мире. Эти Цели, равно как и приверженность богатых и бедных стран делу их достижения, были подтверждены в Монтеррейском консенсусе, принятом в марте 2002 года на Конференции Организации Объединенных Наций по финансированию развития, на состоявшейся в сентябре 2002 года Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам устойчивого развития и на начавшемся очередном раунде международных торговых переговоров в Дохе.

Руководители богатых и бедных стран мира считают Монтеррейский консенсус свидетельством их общей приверженности совместному достижению целей в области развития.

Эта приверженность представляют собой основу предлагаемого в настоящем Докладе Компакта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью которого международное сообщество сможет совместно оказать бедным странам помощь в достижении Целей. В рамках Компакта всем заинтересованным сторонам предлагается направить свои усилия на достижение Целей, действуя в соответствии с системой разделения обязанностей. Бедные страны могут требовать от богатых стран расширения донорской помощи и доступа на рынки. Неимущие слои населения могут требовать от представляющих их политиков отчета за достижение Целей в области уменьшения нищеты в конкретно оговоренные сроки. Со своей стороны, доноры могут требовать от бедных стран повышения эффективности управления и усиления ответственности за использование донорской помощи.

Несмотря на щедрые обещания, данные на Ассамблее тысячелетия и состоявшихся после нее международных форумах, десятки стран (подразделяемых в настоящем Докладе на «самые приоритетные» и «весьма приоритетные») нуждаются в приоритетном внимании, так как они оказались под угрозой невыполнения Целей, что обуславливает особую актуальность Компакта в настоящее

время. Благодаря глобальным движущим силам развития – расширению рынков, техническому прогрессу, распространению демократии – улучшаются условия жизни во многих странах мира. Вместе с тем сотни миллионов самых неимущих людей остаются на обочине этого процесса. В соответствии с принятым графиком Цели должны быть достигнуты уже через двенадцать лет. При этом для их достижения в беднейших странах недостаточно будет обеспечить только благое управление и эффективные институты, хотя эти факторы и будут иметь ключевое значение для общего успеха. Богатые страны должны, как они и обещали, предоставить намного более значительные финансовые средства и существенно улучшить нормативную базу международной системы, чтобы сделать поставленные Цели достижимыми для беднейших стран.

Процесс достижения Целей должен начинаться с признания того, что каждой стране нужно проводить в жизнь такую стратегию развития, которая согласуется с ее конкретными потребностями. Национальные стратегии следует разрабатывать на основе достоверных фактических данных, с применением надежных научных методов и надлежащих процедур контроля и оценки. При условии соблюдения этих требований бедным странам необходимо предоставить тактическую свободу в их взаимоотношениях с донорами и право самостоятельно определять, какие стратегии соответствуют местным условиям. Без подлинной национальной ответственности национальные программы не будут соответствовать местным условиям и не будут политически устойчивыми. Кроме того, национальные программы должны обеспечивать соблюдение прав человека, поддерживать принцип господства права и гарантировать честность и эффективность освоения средств. Выполнение этих условий должно вести к выделению бедным странам намного более значительной помощи богатыми странами, причем как в виде собственно предоставления финансовых средств, так и в форме принятия более справедливых правил в области торговли, финансов и науки и техники.

УДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОГО ВНИМАНИЯ ОТСТАЮЩИМ СТРАНАМ

Первоочередное внимание в контексте Компакта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должно быть уделено приоритетным странам, столкнувшимся с наибольшими трудностями в процессе достижения Целей, а именно странам с

Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, представляет собой совместную разработку группы по подготовке Доклада о развитии человека и координаторов Целевой группы по Проекту тысячелетия, дополненную материалами других участников Проекта тысячелетия.

*Хотя благодаря
глобализации жизнь
людей в некоторых
районах мира
неуклонно
улучшается, она
обходит стороной
другие районы, а
также многочис-
ленные группы
населения внутри
стран*

самыми низкими показателями человеческого потенциала, добившимся наименьшего прогресса за прошедшее десятилетие (см. главу 2). Для них жизненно важное значение имеют внутривнутриполитические реформы и значительное расширение помощи в области развития.

На протяжении 80-х и значительной части 90-х годов усилия международных финансовых учреждений и стран, являющихся крупными донорами, определялись убежденностью в том, что рыночные силы выведут все бедные страны на путь самоподдерживающегося экономического роста. Глобализация рассматривалась как мощный новый двигатель общемирового экономического прогресса. Предполагалось, что бедные страны смогут обеспечивать свой экономический рост, проводя обоснованную экономическую политику, построенную на принципах макроэкономической стабильности, либерализации рынков и приватизации экономической деятельности. В свою очередь, экономический рост сулил широкомасштабные улучшения в областях здравоохранения, образования, питания, обеспечения жильем и доступа к базовой инфраструктуре, в частности водоснабжению и канализации, которые позволили бы странам вырваться из пут нищеты.

Хотя эта оптимистическая теория оказалась весьма далека от реальной жизни сотен миллионов неимущих людей, применительно ко многим странам мира она по-прежнему является вполне обоснованной. Несмотря на протесты против глобализации, набравшие силу в последние годы, глобальные рыночные силы способствовали экономическому росту и сопутствующему ему уменьшению нищеты в Индии, Китае и десятках других развивающихся стран. Благодаря глобальным рыночным силам и национальным стратегиям, которые помогают правильно использовать эти силы, было достигнуто улучшение условий и увеличение продолжительности жизни миллиардов людей.

Вместе с тем, хотя благодаря глобализации жизнь людей в некоторых районах мира неуклонно улучшается, она обходит стороной другие районы, а также многочисленные группы населения внутри стран. В 90-е годы резко повысился уровень жизни в большинстве стран Восточной и Южной Азии. В то же время в значительной части Африки, расположенной к югу от Сахары, частях Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) и во многих странах Латинской Америки и Ближнего Востока этого не произошло. Более того, эпидемические заболевания, и в первую очередь ВИЧ/СПИД, с особенной силой обрушиваются именно на обойденных глобализацией, отбрасывая их еще дальше назад и увековечивая ставший уделом неимущих порочный круг нищеты и болезней.

Даже в крупных странах с растущей экономикой – Бразилии, Индии, Китае, Мексике – есть районы, в которых укоренившаяся нищета практически не уменьшилась, несмотря на экономический рост в стране в целом. Зачастую экономический и социальный прогресс обходит стороной этнические и расовые меньшинства и даже группы, составляющие большинство, особенно девочек и женщин, которые подвергаются дискриминации по

признаку пола в области доступа к школьному образованию, государственным услугам, возможностям трудоустройства и распоряжения частной собственностью. Таким образом, несмотря на повышение уровня жизни, достигнутое благодаря глобализации (поддержанной эффективным управлением экономикой) во многих районах мира, экономическое положение сотен миллионов людей не только не улучшилось, а даже ухудшилось. Более 1 млрд. человек ведут ежедневную борьбу за выживание под гнетом голода и болезней.

Существует много причин, по которым экономическое развитие по-прежнему обходит стороной многие из беднейших групп населения и районов мира. Одной из распространенных причин является низкая эффективность управления. Там, где в органах власти царит коррупция, некомпетентность или отсутствие подотчетности перед собственными гражданами, национальная экономика дает сбой. Там, где укоренилось широкое имущественное неравенство, имущие часто контролируют политическую систему и попросту игнорируют интересы неимущих, сужая социальный диапазон развития. Точно так же, если правительство не инвестирует достаточно средств на нужды охраны здоровья и образования населения, экономический рост в конце концов иссякнет из-за недостаточной подпитки экономики здоровой и квалифицированной рабочей силой. Без эффективного управления экономической политикой, обеспечения прав человека, надлежащим образом функционирующих институтов и демократического участия населения в политической жизни ни одна страна с низким уровнем человеческого потенциала не может рассчитывать на долгосрочный успех своих усилий в области развития или на усиление поддержки со стороны стран-доноров.

Хотя многие наблюдатели предпочитают лишь поучать неимущих, призывая их самостоятельно улучшить свое положение, большинство бедных стран сталкивается со сложными структурными проблемами, с которыми они явно не смогут справиться без посторонней помощи. К их числу во многих случаях относятся такие факторы, как система международной торговли, в частности ее элементы, позволяющие богатым странам блокировать сельскохозяйственный экспорт из бедных стран или щедро субсидировать своих фермеров, тем самым удерживая на низком уровне мировые цены на продукцию сельского хозяйства. Кроме того, бедные страны сталкиваются с торговыми барьерами, препятствующими экспорту текстиля и одежды, прошедших обработку продуктов питания и напитков и других товаров, которые могут быть конкурентоспособными. Помимо этого, правительства многих стран страдают от непосильного бремени внешней задолженности, унаследованной от предыдущих администраций, а усилия, направленные на облегчение этого бремени, пока что остаются недостаточно масштабными и предпринимаются слишком медленно.

Еще одной важной причиной неудач в области экономического развития является географический фактор. Многие бедные страны попросту слишком

малы и географически изолированы, чтобы привлекать местных или национальных инвесторов. Например, не имеющая выхода к морю Мали, население которой составляет 11 млн. человек, а годовой доход на душу населения – примерно 240 долл. США (800 долл. США с учетом паритета покупательной способности), не может серьезно заинтересовать большинство потенциальных иностранных инвесторов. Экономика этой страны, ВВП которой составляет примерно 2,6 млрд. долл. США, сопоставима с хозяйством небольшого города в богатой стране, где, скажем, 85 тыс. человек имеют подушный среднегодовой доход в 30 тыс. долл. США. Ввиду весьма высоких транспортных расходов и практического отсутствия интереса со стороны иностранных компаний к инвестированию в производство на неемком внутреннем рынке такие страны оказываются на обочине процесса глобализации.

Такие бедные, отдаленные страны, как Мали, обычно участвуют в мировой экономике в качестве производителей нескольких традиционных сырьевых товаров, однако медленный рост мирового рынка, использование старых технологий и во многих случаях неустойчивость и снижение мировых цен на такие товары ограничивают возможности достижения ими экономического роста. Сохраняющаяся значительная зависимость от узкого ассортимента экспортных сырьевых товаров исключает вероятность долгосрочного успеха. В таком же невыгодном положении находится большинство стран Африки, расположенных к югу от Сахары, стран Андского региона и Центральной Азии.

Эти структурные проблемы усугубляются стремительным демографическим ростом, который как правило ускорен именно в странах с самым низким человеческим потенциалом. Возникающие в связи с этим трудности могут серьезно препятствовать доступу населения к сельскохозяйственным землям и усугублять экологическую деградацию (обезлесение, деградацию почв, истощение рыбных запасов и сокращение ресурсов пресной воды).

Кроме того, географические барьеры, зависимость от экспорта сырьевых товаров и демографическое давление часто дополняются тяжелыми последствиями распространения эпидемических заболеваний, таких, как ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия, или биофизическими проблемами, например истощением почв и упадком экосистем. Богатые страны и контролируемые ими экономические учреждения вправе рассчитывать на эффективное управление при распределении экономической помощи, однако зачастую они игнорируют такие дополнительные трудности, с которыми сталкиваются многие из беднейших стран мира, особенно благодаря тому, что сами богатые страны никогда не подвергались широко-масштабным вспышкам эндемических тропических заболеваний, подобных малярии. Не понимая природы действующих на более глубинном уровне структурных сил, слишком многие из формирующих политику руководителей в богатых странах считают, что бедные страны

просто не прилагают достаточных усилий для обеспечения собственного экономического развития.

ВАЖНЕЙШИЕ ОРИЕНТИРЫ В ПРОЦЕССЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ НИЩЕТЫ

Подобные структурные препятствия не позволяют странам преодолеть нищету. Тем не менее даже в таких неблагоприятных условиях есть основания для надежды. Проблемы широкого распространения болезней, географической изоляции, экологической уязвимости, чрезмерной зависимости от экспорта сырья и стремительного роста народонаселения поддаются практическим, проверенным решениям. Они включают изменение политики, проводимой богатыми странами, и значительное расширение инвестиций в инфраструктуру, борьбу с болезнями и обеспечение экологической устойчивости в бедных странах при одновременном расширении финансовой помощи со стороны правительств стран-доноров. Для воплощения таких решений в жизнь и нужен Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку без него бедные страны не смогут победить нищету и преодолеть низкую или отрицательную динамику экономического роста.

Устойчивый экономический рост помогает разорвать оковы нищеты по двум причинам. Во-первых, он ведет к прямому увеличению средних доходов домашних хозяйств. Если домашние хозяйства, находящиеся за чертой бедности, участвуют в росте среднего показателя национального дохода, то масштабы крайней нищеты по доходам (т.е. доля населения, живущего на 1 долл. США в день) прямо уменьшаются. Существуют убедительные примеры того, как экономический рост в стране в целом дает неимущим возможность выбраться из-за черты бедности.

В то же время такие положительные сдвиги не происходят автоматически. Им может препятствовать рост неравенства по доходам, вследствие которого неимущие не получают достаточных выгод от экономического роста, что подтверждают наблюдения за положением во многих странах в последние годы. Таким образом, в Компакте особый упор делается на меры, направленные на охват неимущего населения в рамках общего экономического роста с уделением особого внимания облегчению для него доступа к важнейшим активам, в том числе путем обеспечения гарантий землепользования, упрощения порядка учреждения малых предприятий, поддержки экспорта трудоемких товаров и расширения доступа к микрофинансированию. Следует отметить, что экономический рост приводит к большему сокращению нищеты по доходам, когда изначальный диапазон неравенства по доходам узок.

Кроме того, экономический рост оказывает и косвенное воздействие, выражающееся в уменьшении нищеты, не связанной с доходами, благодаря увеличению государственных доходов и расширению государственных инвестиций на нужды образования, базовой инфраструктуры, борьбы с болезнями и охраны здоровья (особенно здоровья

Для воплощения таких решений в жизнь и нужен Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку без него бедные страны не смогут победить нищету и преодолеть низкую или отрицательную динамику экономического роста

*Государственные
инвестиции в
интересах неимущего
населения стимулируют экономический рост, который в свою очередь позволяет продолжать такие инвестиции*

матери и ребенка). В дополнение к уменьшению нищеты, не связанной с доходами, эти инвестиции ускоряют экономический рост на основе повышения квалификации и производительности рабочей силы, а значит и рыночных доходов неимущего населения.

Хотя экономический рост действительно не является панацеей от нищеты, не связанной с доходами, он представляет собой важный фактор уменьшения нищеты, если государственная политика обеспечивает распространение его выгод на неимущее население. Некоторые бедные страны добились впечатляющих успехов в области образования и здравоохранения именно благодаря уделению этим областям самого приоритетного внимания. Вместе с тем, такие успехи можно закрепить только при наличии экономического роста, поскольку рано или поздно дефицит государственного бюджета в условиях застойной экономики нивелирует достигнутое. Иными словами, государственные инвестиции в интересах неимущего населения стимулируют экономический рост, который в свою очередь позволяет продолжать такие инвестиции.

Центральную роль во всех этих областях играет равенство между женщинами и мужчинами. Мощный импульс, формирующийся на основе взаимосвязей между производительностью, охраной здоровья девочек и матерей, включая репродуктивное здоровье, и образованием, зачастую нивелируется отсутствием у женщин реального влияния. Девочки, получившие более качественное образование, позже выходят замуж. У них меньше детей, но эти дети лучше образованы и реже болеют. Вливаясь в состав рабочей силы, они получают более высокие доходы. Если девочки лишаются возможности учиться в школе, а образованным женщинам не позволяют без каких-либо ограничений предлагать свои услуги на рынке труда, то их потенциал не реализовывается. Если в рамках государственных инвестиций в базовую инфраструктуру (например, систему снабжения безопасной водой) нужды женщин игнорируются, то женщины поневоле тратят по несколько часов в день, чтобы принести в дом воду, что лишает их возможности более продуктивно участвовать в жизни общества. Если у женщин нет права голоса при принятии решений в семье, то кумулятивный эффект от совокупного воздействия мер по повышению производительности, охране здоровья и образованию утрачивается. Таким образом, равенство между женщинами и мужчинами не только является элементом социальной справедливости, но и стимулирует развитие.

Страны, увязшие в трясине нищеты, не смогут добиться необходимого роста самостоятельно, вследствие чего их внутренние инвестиции на нужды развития человеческого потенциала окажутся недостаточными. Чтобы разорвать порочный круг нищеты, этим странам будут нуждаться в значительном увеличении финансирования со стороны доноров, которое позволило бы им значительно расширить масштабы инвестиций на нужды охраны здоровья, образования, сельского хозяйства, водоснабжения и санитарии и в целях

обеспечения населения важнейшими элементами инфраструктуры, причем не дожидаясь экономического роста. Такие инвестиции имеют жизненно важное значение для создания предпосылок к устойчивому экономическому росту.

Вывод прост: для преодоления укоренившейся нищеты страны должны добиться достижения определенных важнейших показателей в областях охраны здоровья, образования, формирования инфраструктуры и обеспечения эффективности управления, которое создаст предпосылки для перехода к устойчивому экономическому росту. В настоящее время десятки бедных стран не достигают этих ориентиров, причем во многих случаях не по своей вине, а по отнюдь не зависящим от них причинам. Именно эти обстоятельства и обуславливают необходимость в Компакте между богатыми и бедными странами. Если страна проводит правильную политику и стремится осуществлять ее на основе принципов благого управления, то международное сообщество - международные учреждения, двусторонние доноры, частный сектор, организации гражданского общества - обязано помочь такой стране в достижении важнейших ориентиров путем расширения донорской помощи.

Компоненты стратегии преодоления укоренившейся нищеты

Для преодоления укоренившейся нищеты нужен комплексный подход, не сводящийся к традиционным, проверенным принципам эффективного экономического и политического управления. Для стран, увязших в трясине нищеты, важнейшее значение приобретают шесть стратегических компонентов:

- Инвестиции в развитие человеческого потенциала - питание, охрану здоровья (включая репродуктивное здоровье), образование, водоснабжение и санитарии - в целях стимулирования процесса формирования продуктивной рабочей силы, способной эффективно участвовать в мировой экономике.
- Оказание малоземельным фермерам помощи в увеличении производительности и отходе от натурального сельского хозяйства и преодолении хронического голода, особенно в странах с преимущественно сельским населением.
- Инвестиции в инфраструктуру - энергетику, дороги, порты, связь - в целях привлечения новых инвестиций в нетрадиционные сектора.
- Разработка стратегий промышленного развития, стимулирующих нетрадиционные направления экономики частного сектора, с уделением особого внимания малым и средним предприятиям. Такие стратегии могут включать в себя организацию зон обработки экспортной продукции, налоговое стимулирование и другие инициативы, нацеленные на поощрение инвестиций и увеличение государственных расходов на научные исследования и разработки.
- Упор на права человека и социальное равенство в целях содействия повышению благосостояния всех категорий населения и обеспечения того, чтобы

неимущие и маргинальные группы, включая девочек и женщин, могли выражать свои мнения и участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь.

- Поощрение экологической устойчивости и улучшение управления в городах. Почти все страны с низким уровнем человеческого потенциала, в первую очередь беднейшие страны, нуждаются в мерах по защите биологического разнообразия и экосистем, поддерживающих жизнь населения (чистая вода и воздух, питательные элементы в почве, леса, рыбные угодья и другие важнейшие экосистемы) и по обеспечению эффективного управления в городах, создающего условия для экономического выживания населения и гарантирующего безопасность окружающей среды.

Первый компонент – инвестиции в развитие человеческого потенциала – должен обеспечиваться за счет значительного увеличения донорских взносов, причем еще до начала экономического роста. Действительно, поскольку улучшение состояния здоровья населения и образования являются целями развития человеческого потенциала и предпосылками устойчивого роста, инвестиции в этих областях имеют важное значение для последующей активизации частного сектора. При поддержке дополнительных донорских ресурсов государственные инвестиции могут создать условия для значительного прогресса в областях охраны здоровья, народонаселения, питания, образования и водоснабжения и санитарии. Необходимые для этого технологии хорошо известны и давно проверены. Таким образом, значительные улучшения в областях охраны здоровья и образования могут и должны достигаться задолго до начала существенного возрастания подушных доходов.

Второй компонент стратегии преодоления укоренившейся нищеты связан с ростом производительности труда маломощных малоземельных фермеров. Производительность сельского хозяйства можно повысить путем внедрения более совершенных технологий, в том числе усовершенствованных семян, систем обработки земли и севооборота, регулирования питательного состава почвы и борьбы с вредителями. Кроме того, ее можно повысить на основе улучшения сельской инфраструктуры, например ирригации, складского хозяйства и транспорта и дорог, соединяющих деревни с более крупными центрами рыночного хозяйства. Для повышения долгосрочной производительности необходимо обеспечивать гарантии землепользования, защищающие права фермеров и стимулирующие их к инвестированию в улучшение земель. Для таких мер требуется взаимодействие между государственным и частным секторами, направленное на поощрение развития сельских районов, в том числе путем имеющих важнейшее значение инвестиций на нужды развития сельскохозяйственной науки и техники.

Третий стратегический компонент предусматривает достижение соответствующих ориентиров, отражающих готовность важнейших элементов инфраструктуры служить опорой для диверсификацию экономики. Эта задача будет более легкой в некоторых местах, например в прибрежных

портовых городах. Вместе с тем в других местах она будет более трудной, например в не имеющих выхода к морю или расположенных в горах странах, товарообмен с которыми затруднен высокими транспортными расходами. В этом случае донорская помощь будет также играть решающую роль в обеспечении готовности инфраструктуры к экономическому перелому. Без внешней помощи страны не смогут вырваться из порочного круга: будучи слишком бедными, что бы инвестировать в развитие инфраструктуры, они располагают слишком слабой инфраструктурой, чтобы вывести свои новые экспортные товары на уровень международной конкурентоспособности.

Четвертый стратегический компонент связан с использованием в рамках политики промышленного развития специфических методов, включающих стимулирование науки и техники, в целях формирования благоприятной инвестиционной среды для нетрадиционных направлений хозяйственной деятельности. Многие страны, добившиеся успехов в области развития, например «восточноазиатские экономические тигры», поддерживают развитие нетрадиционных направлений с помощью «налоговых каникул», создания зон обработки экспортной продукции, особых экономических зон, научных комплексов, списания сумм инвестиций при начислении налогов, целевого финансирования научных исследований и разработок и государственного субсидирования инфраструктуры и земельных ресурсов. Без таких специальных стимулов малым и бедным странам очень трудно прорваться в нетрадиционные сектора мировой экономики. В итоге успеха добиваются лишь немногие. В подобных случаях целесообразно задействовать услуги учреждений по микрофинансированию, предлагающих особые скидки при намного более скромных масштабах деятельности в целях поощрения занятости и стимулирования доходности микро-, малых и средних предприятий. Как и в случае с земельной собственностью в сельских районах, гарантии закрепления жилья за неимущими городскими жителями могут стимулировать их продуктивные инвестиции.

Пятый стратегический компонент предусматривает поощрение прав человека и расширение возможностей неимущих с помощью демократических методов управления. В десятках стран неимущее население, этнические меньшинства, женщины и другие группы по-прежнему лишены доступа к государственным услугам и возможностям, открывающимся в рамках частного сектора, вследствие чего их положение не улучшится даже в случае начала экономического роста. Политические институты должны обеспечивать неимущим возможность участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, и защищать их от произвола со стороны неподотчетных правительственных и других властных структур.

Национальные стратегии достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должны включать в себя обязательства по обеспечению прав женщин на образование, предоставлению услуг в области

Национальные стратегии достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должны включать в себя обязательства по обеспечению прав женщин на образование, предоставлению услуг в области охраны репродуктивного здоровья, защите имущественных прав, равноправный доступ к трудовой занятости

*Компакт в отношении
Целей в области
развития,
сформулированных
в Декларации
тысячелетия, основан
на разделении
обязанностей
между основными
заинтересованными
сторонами*

охраны репродуктивного здоровья, защите имущественных прав, гарантий пользования земельными наделами и жильем и трудоустройства. Кроме того, они должны включать в себя элементы борьбы с другими формами дискриминации – по признаку расы, этнического происхождения или региональной принадлежности, – которые могут приводить к маргинализации неимущих групп населения внутри стран. Углубление демократии на основе реформ структур управления, например децентрализации, может повысить роль неимущих в процессе принятия решений.

Шестой стратегический компонент связан с улучшением природоохранной деятельности и городского управления, особенно в целях защиты неимущего населения. Не случайно многие районы мира с крайне низким населением отличаются весьма значительной климатической изменчивостью и уязвимостью, что обуславливает необходимость использования там обоснованных методов рационального природопользования. К их числу относятся тропические и субтропические регионы, уязвимые в связи с изменчивостью осадков и температур, причиной которых является явление Эль-Ниньо. В таких районах также ощущаются последствия долгосрочных изменений климата. Кроме того, стремительный рост народонаселения и хаотическая хозяйственная деятельность обусловили дополнительную нагрузку на экосистемы во многих странах с низкими доходами и низким уровнем развития человеческого потенциала. Такая нагрузка ведет к уничтожению среды обитания многих биологических видов, в частности в форме обезлесения и наступления на природу дорог, городов и сельскохозяйственных угодий, и к истощению скудных ресурсов, например водоносных пластов и прибрежных рыбных запасов. Смежная задача состоит в управлении стремительной урбанизацией в целях охраны здоровья населения и предоставления ему доступа к таким базовым элементам инфраструктуры, как земля, жилье, транспорт, безопасная питьевая вода, канализация и т.д. Подобные меры требуют тщательного планирования городского хозяйства и существенных государственных инвестиций.

Итак, для достижения Целей в беднейших странах необходимо добиться того, чтобы они вырвались из пут нищеты. Для решения этой задачи они должны добиться минимальных пороговых показателей в областях охраны здоровья, образования, формирования инфраструктуры и обеспечения эффективности управления. Кроме того, им нужны стратегии повышения продуктивности сельского хозяйства и эффективные стратегии промышленного развития для формирования базовых предпосылок долгосрочного экономического роста, ведущую роль в достижении которого должен играть частный сектор. Наконец, эти стратегии должны осуществляться с соблюдением принципов социальной справедливости, прав человека и экологической устойчивости. Важнейшую роль в создании условий для достижения беднейшими странами вышеупомянутых пороговых ориентиров играет увеличение объемов донорского финансирования, которое

должно подкрепляться повышением эффективности управления и освоения ресурсов. Примерно в течение жизни одного поколения устойчивый экономический рост позволит этим странам перейти от донорского к самостоятельному финансированию базовых государственных услуг и инфраструктуры.

Выполнение Комплекта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, основан на разделении обязанностей между основными заинтересованными сторонами. Он предусматривает целый комплекс совместных и взаимодополняющих усилий богатых и бедных стран, международных учреждений, местных органов власти, представителей частного сектора и организаций гражданского общества. Некоторые меры будут приниматься на уровне правительства, тогда как другие – на уровне международной системы, например заключение международных договоренностей об изменении норм в области международной торговли, финансирования и развития и внедрения достижений науки и техники.

СТРАНЫ С НИЗКИМ УРОВНЕМ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: ИСКОРЕНЕНИЕ НИЩЕТЫ И УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ЭЛЕМЕНТАРНЫХ НУЖД

Несомненно, страны с низким уровнем развития человеческого потенциала, особенно уязвимые в трясине нищеты, имеют самые неотложные нужды. Эти приоритетные страны должны разработать последовательные стратегии достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе описанных выше шести стратегических компонентов.

В рамках этих общих стратегий развития должен быть отражен Монтеррейский консенсус (см. выше), в контексте которого подчеркивается важное значение для борьбы с нищетой стратегий, ответственность за выполнение которых несут те государства, в чьих интересах они разрабатываются. Действуя в этом направлении, более двух десятков бедных стран подготовили документы о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССПН), в которых излагаются программы финансирования, осуществления и мониторинга таких стратегий. В этих документах описываются макроэкономические, структурные и социальные стратегии и программы, направленные на поощрение экономического роста, уменьшение нищеты и достижение прогресса в таких областях, как образование и охрана здоровья, – и указываются потребности во внешнем финансировании. Хотя ДССПН подготавливаются правительствами, они формулируются в процессе взаимодействия многих участников, в том числе Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ).

Несмотря на то, что ДССПН не лишены недостатков, они позволяют повысить роль компонента уменьшения нищеты в контексте стратегий развития. Помимо этого, они могут служить

основой для координации между донорами с учетом национальных приоритетов. Вместе с тем до настоящего времени они не используются для поддержки процесса достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Хотя Цели все чаще упоминаются в этих документах, они должны в более систематическом порядке браться за основу при оценке национальных стратегий или масштабов потребностей в донорской помощи. При подготовке ДССПН странам рекомендуется проявлять «реализм», однако обычно это означает смирение с существующими объемами донорской помощи и различными барьерами, препятствующими экономическому росту (например, отсутствием доступа к иностранным рынкам). В результате в ДССПН не определяются потребности в ресурсах, необходимых для достижения Целей.

Например, в методических указаниях МВФ и Всемирного банка по подготовке этих документов – “PRSP Sourcebook” («Методика подготовки ДССПН») -- рекомендуется метод расчета ориентиров с учетом бюджетных и технических ограничений. В методических указаниях не упоминается, что такие ограничения могут и должны преодолеваться (например, путем расширения донорской помощи), чтобы страны имели возможность добиваться достижения Целей. Рассмотрим ДССПН Малави, который содержит недостаточно высокие для достижения Целей ориентиры. В совместной оценке ДССПН Малави, которая была подготовлена сотрудниками МВФ и Всемирного банка, говорится, что «хотя большинство показателей согласуется с Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРТ), изложенные в ДССПН ориентиры не столь смелы. Необходимы дополнительные усилия по разработке более долгосрочных ориентиров, непосредственно связанных с Целями на 2015 год. Тем не менее, если экстраполировать ориентиры, сформулированные в ДССПН на 2005 год, то окажется, что к 2015 году Малави не выполнит [Цели]. Сотрудники полагают, что ориентиры, сформулированные в ДССПН, являются более реалистичными и отражают нынешние социально-экономические условия в Малави (см. <http://www.imf.org>, стр. 3-4, 23 августа 2002 года).

Оценка ДССПН Малави сотрудниками МВФ и Всемирного банка ведет к преуменьшению значимости Целей и идет вразрез с духом обязательств, взятых на Конференции в Монтеррее. Малави нуждается в намного более масштабной помощи, чем многие другие страны, находящиеся в аналогичных обстоятельствах. Эта страна должна не выслушивать назидания о похвальности сдержанности, а получить помощь в достижении Целей, а МВФ и Всемирный банк должны оказать ей содействие в мобилизации необходимой дополнительной помощи. Именно такой механизм мобилизации добавочной международной помощи предусмотрен в Компакте в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

При подготовке любой национальной стратегии развития, в том числе каждого ДССПН следует

иметь в виду два вопроса. Во-первых, какие национальные стратегии, включая мобилизацию и перераспределение национальных ресурсов и направление ассигнований на поддержку тех реформ, которые способны повысить эффективность и увеличить равенство, нужны для достижения Целей? Во-вторых, какие необходимы международные стратегии, в том числе увеличения донорской помощи, расширения доступа на рынки, ускорения процесса облегчения бремени внешней задолженности и передачи большего числа технологий?

В соответствии с Компактом каждая развивающаяся страна должна привести свои стратегии развития (в том числе ДССПН, если он имеется в наличии) с Целями с учетом своих национальных приоритетов и потребностей. В каждой национальной стратегии должны четко определяться те усилия, которые данная страна способна приложить самостоятельно, и те направления деятельности, которые требуют расширения международной поддержки, например более значительного уменьшения бремени внешней задолженности, увеличения донорской помощи и облегчения доступа на иностранные рынки. В рамках национальных стратегий должны также прогнозироваться среднесрочные бюджетные потребности всех важнейших секторов – здравоохранения, образования, инфраструктуры, управления природопользованием. Кроме того, в них следует конкретно указывать, какие разделы бюджета могут финансироваться за счет внутренних ресурсов, а какие – за счет увеличения помощи в области развития.

В ходе подобного процесса определяется величина разрыва между фактическим уровнем официальной помощи в целях развития и уровнями, необходимыми для достижения Целей. После этого бедные страны и их партнеры в рамках деятельности в области развития смогут совместно и в духе доброй воли добиваться того, чтобы национальные стратегии были поддержаны обоснованной политикой и адекватным финансированием.

*СТРАНЫ СО СРЕДНИМ УРОВНЕМ РАЗВИТИЯ
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: ЛИКВИДАЦИЯ
АНКЛАВОВ С УКОРЕНИВШЕЙСЯ НИЩЕТОЙ*

Большинство стран со средним уровнем развития человеческого потенциала должны иметь возможность финансировать в основном или полностью усилия по удовлетворению своих нужд, связанных с развитием, за счет внутренних ресурсов или предоставляемых на общих основаниях иностранных ресурсов (включая частные капиталовложения и официальные займы, выделяемые многосторонними банками развития и двусторонними учреждениями). Многие из этих стран справляются с задачей достижения большинства или всех Целей. Вместе с тем в некоторых из этих стран по-прежнему имеются анклавные с укоренившейся нищетой. Поэтому они все еще нуждаются в поддержке на ключевых направлениях со стороны богатых стран, особенно в облегчении доступа на рынки сбыта для экспортных товаров и улучшении международной системы финансирования и

Международным финансовым учреждениям следует обеспечить центральную роль Целей в рамках своих аналитических, консультативных и финансовых усилий, предпринимаемых в интересах каждой из развивающихся стран

Поскольку большинство доноров в принципе согласилось согласовывать свои программы с документами о стратегии смягчения проблемы нищеты, еще более важно, чтобы в этих документах указывалось, какая поддержка нужна для достижения Целей

передачи технологий. Кроме того, им необходимо добиться уменьшения внутреннего структурного неравенства, обусловленного гендерными, этническими, религиозными или географическими факторами, нацеливая свои стратегические усилия на поддержку наиболее уязвимых или маргинальных групп населения.

Такие страны могут также оказывать помощь самым приоритетным и весьма приоритетным странам в определении задач и оценке объемов ресурсов, необходимых для достижения Целей. Опыт таких разных стран со средним уровнем развития человеческого потенциала, как Бразилия, Маврикий, Малайзия и Мексика, имеет важное значение для стран, все еще не выбравшихся из нищеты, поскольку им пришлось (а зачастую все еще приходится) бороться с многими аналогичными экологическими, медицинскими и другими проблемами. Многие страны со средними доходами недавно начали предоставлять консультативную помощь по вопросам развития и даже финансовое содействие, что является отрадной тенденцией, которую следует всячески приветствовать.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ – ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РОЛИ ЦЕЛЕЙ В РАМКАХ СТРАНОВЫХ СТРАТЕГИЙ

Международным финансовым учреждениям следует обеспечить центральную роль Целей в рамках своих аналитических, консультативных и финансовых усилий, предпринимаемых в интересах каждой из развивающихся стран. Например, при проведении совместной оценки каждого ДССПН МВФ и Всемирный банк должны указывать, вероятно ли достижение Целей с помощью предлагаемой стратегии, и, если это не так, какие коррективы следует внести. При таком подходе оценка ДССПН станет для этих учреждений поводом для анализа не только реформ внутренней политики, необходимых для укрепления соответствующих институтов, улучшения управления экономикой и усиления поддержки правительства, но и необходимых мер со стороны международного сообщества: расширения донорской помощи (включая более значительное облегчение бремени внешней задолженности), улучшения доступа на иностранные рынки для производимых данной страной экспортных товаров, активизации передачи технологий и смежных мер, которые необходимо принять во взаимодействии с данной страной.

МВФ и Всемирному банку следует работать со странами над согласованием макроэкономических рамок, соответствующих задаче достижения Целей, включая адекватное внешнее финансирование. Руководствуясь такими рамками, они смогут оказывать странам помощь в мобилизации необходимых дополнительных средств по линии официальной помощи в целях развития, а также в освоении получаемых таким образом средств на макроэкономическом уровне. В ряде стран существенное увеличение объемов официальной помощи в целях развития приведет к реальному росту обменного курса национальной валюты. Тем не менее, если рост обменного курса национальной

валюты происходит в контексте рациональной среднесрочной макроэкономической модели и если донорская помощь эффективно инвестируется в человеческий капитал, физическую инфраструктуру и другие компоненты процесса развития, конечный результат будет позитивным. Поэтому МВФ следует оказывать странам и их донорам содействие в обеспечении наиболее эффективного освоения официальной помощи в целях развития с учетом необходимости достижения Целей.

Региональные банки развития также призваны играть важную роль в обеспечении центрального места Целей в рамках страновых стратегий и в оптимизации своих кредитных операций и усилий в области технического сотрудничества. Они располагают уникальными возможностями для финансирования в регионах производства предназначенных для общественного потребления товаров и услуг и для стимулирования региональной интеграции и сотрудничества. Межамериканский банк развития уже начал предпринимать усилия в этом направлении, однако и ему, и другим региональным банкам следует делать намного больше.

ДВУСТОРОННИЕ ДОНОРЫ: ПЕРЕСМОТР ПОДХОДОВ И ПОСТАНОВКА НОВЫХ ЗАДАЧ

Двусторонняя помощь в области развития должна предоставляться на основе нового подхода. Ключевой фразой больше не может быть вопрос «Какого прогресса в достижении Целей можно добиться при нынешнем объеме двусторонней помощи?» Вместо него должен ставиться следующий вопрос: «Какие объемы и типы донорской помощи нужны для достижения Целей и обеспечат ли страны эффективное освоение этой помощи?».

Двусторонние доноры знают, что им нужно добиться повышения эффективности официальной помощи в области развития, особенно в связи с увеличением ее объемов. В основу такого повышения эффективности должны быть положены следующие принципы:

- Странам следует самостоятельно разрабатывать свои стратегии достижения Целей и отвечать за них.
- Помощь должна предоставляться с ориентацией на конкретные результаты и на основе экспертных оценок предложений страны и тщательного мониторинга, оценки и ревизии программ.
- Двусторонние доноры должны координировать свою деятельность по поддержке страновых стратегий, например с помощью общесекторальных подходов, предусматривающих приоритет бюджетного финансирования по сравнению с проектным финансированием.
- Двусторонние доноры должны наконец отказаться от порочной практики разграничения помощи для финансирования капитальных расходов и периодических расходов. Серьезная поддержка нужна для финансирования издержек обоих типов.

Поскольку большинство доноров в принципе согласилось согласовывать свои программы с ДССПН, еще более важно, чтобы в этих документах указывалось, какая поддержка нужна для достижения Целей: дополнительные донорские

ресурсы, облегчение бремени внешней задолженности, доступ к рынкам и технологиям и т.п.

Все богатые страны должны поставить перед собой задачи, соотносящиеся с их неоднократно дававшимися обязательствами повысить эффективность помощи бедным странам, улучшить условия торговли с ними и расширить масштабы облегчения бремени внешней задолженности. Им следует также рекомендовать подготавливать собственные оценки и стратегии борьбы с нищетой, устанавливая смелые ориентиры, которые согласовывались бы с их обещаниями.

Учреждения Организации Объединенных Наций: предоставление экспертной помощи

Учреждения системы Организации Объединенных Наций также призваны играть глобальную роль. Они мобилизуют усилия на следующих направлениях:

- Контроль за прогрессом на глобальном уровне;
- Наблюдение за прогрессом на национальном уровне;
- Выявление основных препятствий на пути к достижению Целей и определение способов их устранения;
- Мобилизация широких сегментов общества во всем мире с помощью Кампании тысячелетия.

Региональные организации и учреждения по вопросам развития: стимулирование региональной интеграции и сотрудничества

Для бедных стран с небольшими рынками, малая емкость которых может быть обусловлена небольшой численностью населения или географическими препятствиями, мешающими выходу на глобальные рынки, региональная интеграция должна быть одним из приоритетных направлений политики. Региональное сотрудничество, в том числе совместные инвестиции в важнейшие объекты инфраструктуры, может расширить возможности для торговли между странами с небольшой экономикой и тем самым создать основополагающие условия для устойчивого экономического роста. Особенно насущной задача региональной интеграции является в Африке, где многие страны являются малонаселенными или не имеют выхода к морю. Основные инициативы в области межправительственного сотрудничества в Африке -- Новое партнерство в интересах развития Африки и Африканский союз -- играют важную роль в плане стимулирования экономической интеграции и политического партнерства.

Раунд Дохи и другие международные торговые переговоры: открытие рынков и сокращение субсидий

Даже при условии проведения странами надлежащей политики и увеличения донорского финансирования бедным странам не удастся достичь Целей, если протекционизм богатых стран будет и впредь приводить к блокированию их нетрадиционных экспортных товаров или падению

мировых цен на них. Кроме того, нужно значительно усилить международную поддержку бедных стран в области передачи технологий.

В Монтеррейском консенсусе и Йоханнесбургском плане действий по выполнению решений прошедшей в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию были вновь подтверждены данные богатыми странами на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций обязательства, связанные с улучшением условий торговли. Богатые страны обязались оказывать бедным странам содействие в достижении Целей, особенно наименее развитым странам, малым островным государствам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, предоставив им полный доступ на свои рынки. Вместе с тем, хотя Раунд Дохи – очередной раунд международных торговых переговоров – и был назван «раундом развития», попытки уже в начале этого форума выдвинуть проблемы развития на первый план привели к разочарованиям и зашли в тупик.

Гражданское общество: расширение роли в формировании политики и борьбе с нищетой

Одной из областей, где за последнее десятилетие был достигнут существенный прогресс, является рост влияния местных, национальных и глобальных организаций и сетей гражданского общества в качестве катализатора изменений на уровне политики, например связанной с облегчением бремени внешней задолженности. Неправительственные организации (НПО), общинные организации, профессиональные ассоциации и другие группы гражданского общества регулярно привлекаются для оказания помощи в разработке и осуществлении стратегий уменьшения нищеты. Их участие также предусмотрено в рамках усилий Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Эти новые подходы отражают все три функции гражданского общества: участие в процессе разработки стратегий, предоставление услуг через общинные организации и местные НПО и контроль за выполнением правительствами взятых ими обязательств. Однако во многих странах эти функции материализуются лишь постепенно, и правительство продолжает доминировать при принятии и реализации решений. Настаивая на том, что процессы разработки национальных стратегий достижения Целей должны быть прозрачными, двусторонними и многосторонними учреждения могут содействовать гражданскому обществу в закреплении его роли в контексте формирования и осуществления политики.

Частный сектор: участие в глобальных планах действий

Частный сектор играет важнейшую роль в обеспечении стимулируемого рынком экономического роста, особенно создании рабочих мест и увеличении доходов. В дополнение к поддержке мер по борьбе с коррупцией частный сектор должен

Хотя Раунд Дохи и был назван «раундом развития», попытки в начале этого этапа переговоров выдвинуть проблемы развития на первый план привели к разочарованиям и зашли в тупик

Многие существующие технологии должны быть дополнены технологическими прорывами, например в области разработки новых вакцин или лекарств от СПИДа, туберкулеза и малярии

оказывать содействие в достижении Целей с помощью целого спектра других мер: корпоративной благотворительности, передачи технологий, расширения иностранных инвестиций в странах, находящихся на периферии международной хозяйственной системы, и дифференциации цен на товары и услуги в интересах стран с низкими доходами и низким уровнем развития человеческого потенциала. Обычно компании действуют более эффективно, если они руководствуются глобальными планами действий, подтверждением чему служит готовность фармацевтических компаний пойти по призыву Организации Объединенных Наций на снижение цен на основные лекарства для лечения СПИДа. Такое же сотрудничество следует наладить и в других важнейших областях, включая сельское хозяйство, управление природопользованием и информационно-коммуникационные технологии. Помимо этого, корпорации должны служить образцом высокой нравственности: соблюдать права человека, воздерживаться от актов коррупции и выполнять основные предписания, запрещающие принудительный и детский труд и нанесение ущерба окружающей среде.

Научное сообщество: удовлетворение нужд неимущих

Многие существующие технологии должны быть дополнены технологическими прорывами, например в области разработки новых вакцин или лекарств от СПИДа, туберкулеза и малярии. Поскольку большинство международных научных проектов не предусматривает удовлетворение нужд неимущих, исключительно важно, чтобы международное научное сообщество, и в первую очередь национальные лаборатории, национальные центры финансирования научных исследований и частные фонды, работали вместе с группами ученых в бедных странах над определением приоритетных направлений научных исследований и разработок и значительным увеличением финансирования.

В этой связи в контексте Компакта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, рекомендуется учредить ряд международных форумов для поддержки технологического новаторства. Некоторые подобные форумы уже существуют, однако их необходимо поддержать путем увеличения объема выделяемых им ресурсов, а также учредить новые форумы. Такие форумы помогут определять приоритетные направления научных исследований и разработок с перспективой удовлетворения технологических потребностей бедных стран. В их рамках будет осуществляться взаимодействие международных научно-исследовательских институтов и академий наук, многосторонних и двусторонних доноров, представителей стран и ведущих представителей академических кругов и частного сектора в таких ключевых областях, как охрана здоровья, сельское хозяйство, инфраструктура, информационно-коммуникационные технологии, энергетические системы, управление природопользованием и ослабление воздействия

колебаний и долгосрочных изменений климата и приспособление к ним.

В рамках этих форумов, которые будут определять научные приоритеты и согласовывать методологию финансирования необходимых исследований и разработок, в том числе по линии взаимодействия частного и государственного секторов, будут выработываться рекомендации в отношении планов технологического развития в каждой из вышеуказанных областей, которые будут выноситься на суд сообщества доноров.

Глобальная система совершенствования процессов установления базовых показателей и оценки прогресса

Благодаря тому, что Цели представляют собой привязанные к конкретным срокам и поддающиеся количественной оценке ориентиры, они могут служить надежной основой для определения целевых показателей на каждом этапе и для анализа достигнутого прогресса. Вместе с тем для обеспечения надежного контроля и оценки от международного сообщества потребуются радикально увеличить инвестиции в проведение обследований и сбор данных. Достижение многих Целей в большом количестве стран не поддается надлежащей количественной оценке из-за нехватки данных. В связи с тем, что центральным элементом каждой национальной программы являются совместные обязательства, мониторинг деятельности бедных стран и выступающих в качестве их партнеров богатых стран должен быть намного более тщательным, чем в прошлом.

Следует поощрять новые инициативы в области мониторинга деятельности как богатых, так и бедных стран по выполнению ими обязательств в соответствии с Компактом. Например, необходимо внимательно следить за количественными и качественными параметрами потоков донорской помощи на предмет удостоверения их согласованности с Целями. Следует обеспечить тщательный контроль за ходом переговоров в рамках Раунда Дохи, с тем чтобы он действительно стал «раундом развития». Особое внимание необходимо уделить борьбе с коррупцией, за которой также можно и должно следить более тщательно. В ответ на значительное увеличение объемов донорской помощи должна быть значительно улучшена транспарентность и подотчетность в ее освоении.

Вывод

Человечество добилось колоссальных успехов в процессе накопления знаний и практического опыта по вопросам политики в области развития. Задача Компакта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, -- свести эти знания и опыт воедино в рамках согласованной системы, отражающей признание необходимости в многоплановом подходе к процессу достижения Целей на основе обязательств по налаживанию партнерского взаимодействия, сформулированных в принятых в последнее время международных заявлениях и

декларациях. Компакт представляет собой механизм, позволяющий беднейшим странам разрабатывать и нести ответственность за национальные планы, опираясь на стабильную внешнюю помощь, с целью выбраться из нищеты и повысить благосостояние своих беднейших граждан. Вкратце, Компакт послужит основой для ориентированного на достижение Целей процесса развития, все основные заинтересованные участники которого будут иметь четкие обязанности, равно как и обязательства перед другими сторонами.

Для избавления от нищеты необходимо, чтобы страны достигли определенных пороговых ориентиров в областях охраны здоровья, образования, питания, инфраструктуры и эффективности управления и встали на путь устойчивого экономического роста и развития. Десятки бедных стран не успевают выйти на эти ориентиры, причем зачастую не по своей вине, а по причинам, отнюдь от них не зависящим. Это – самая важная область, в которой Компакт между богатыми и бедными странами и другими сторонами должен сыграть свою роль. Если та или иная страна проводит

правильный политический курс в соответствии с принципами благого управления, то международное сообщество – международные учреждения, двусторонние доноры, частные лица, организации гражданского общества – должны помочь этой стране в достижении важнейших пороговых ориентиров путем расширения объемов помощи.

Принимая этот Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, все страны должны подтвердить свою приверженность достижению Целей и свою готовность признать ответственность, которую налагает на них эта приверженность. Двусторонним донорам, международным финансовым учреждениям, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, частному сектору и организациям гражданского общества пора выступить со смелыми, конкретными обязательствами и приступить к практическим мероприятиям для обеспечения успешного достижения Целей.

Временной ряд: когда будут достигнуты цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, если прогресс не ускорится?

	Нищета	Голод	Начальное образование	Равенство полов	Детская смертность	Доступ к воде	Доступ к средствам санитарии
ДОСТИГНУТЫ	Арабские государства ^а Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Центральная и Восточная Европа и СНГ ^а	Латинская Америка и Карибский бассейн ^а Центральная и Восточная Европа и СНГ ^а Восточная Азия и Тихоокеанский регион ^а	Латинская Америка и Карибский бассейн		Центральная и Восточная Европа и СНГ ^а	
2000	В целом по миру Южная Азия	Восточная Азия и Тихоокеанский регион			Латинская Америка и Карибский бассейн	Южная Азия В целом по миру Латинская Америка и Карибский бассейн	
2015					Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Южная Азия В целом по миру Латинская Америка и Карибский бассейн Восточная Азия и Тихоокеанский регион
2020		Латинская Америка и Карибский бассейн		Восточная Азия и Тихоокеанский регион			
2025		В целом по миру	Южная Азия	Южная Азия	Южная Азия Арабские государства	Африка к югу от Сахары	
2050			Арабские государства		В целом по миру		
2100		В целом по миру					
2200		Южная Азия Африка к югу от Сахары	Африка к югу от Сахары		Африка к югу от Сахары		
РЕГРЕСС	Латинская Америка и Карибский бассейн Африка к югу от Сахары Центральная и Восточная Европа и СНГ	Арабские государства				Центральная и Восточная Европа и СНГ	Африка к югу от Сахары

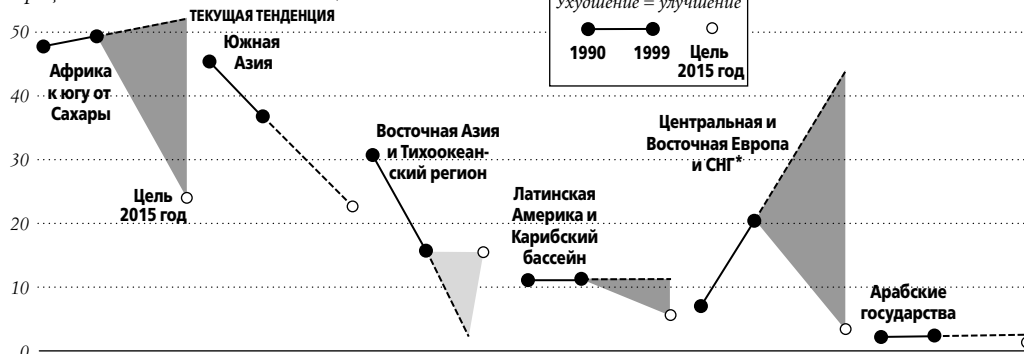
а. Регион считается достигшим цели, если в самый последний год по соответствующей цели у него низкий уровень нищеты населения (см. техническое примечание).
Источник: Отдел докладов о развитии человека на основе данных тематического раздела 2.1.

Иллюстрация 2.1 Прогресс в достижении целей развития Декларации тысячелетия

Региональный обзор хода достижения целей развития Декларации тысячелетия

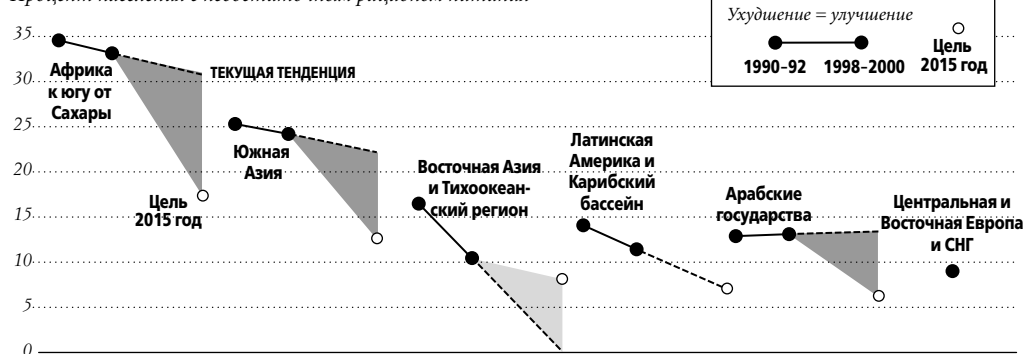
Нищета

Процент населения с доходом менее \$1 в день



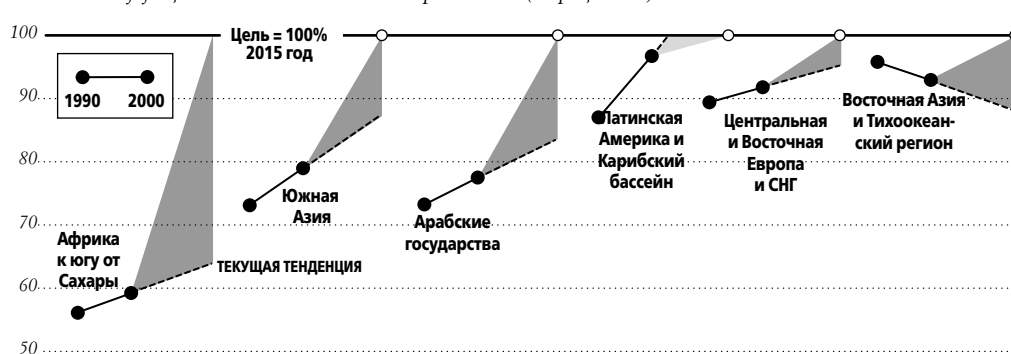
Голод

Процент населения с недостаточным рационом питания



Начальное образование

Чистый коэффициент охвата начальным образованием (в процентах)

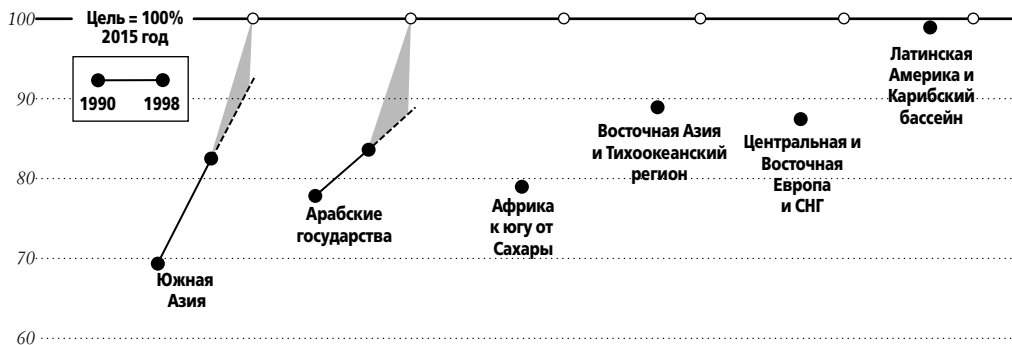


* относится к населению с доходом ниже \$2 в день.

Региональный обзор хода достижения целей развития Декларации тысячелетия

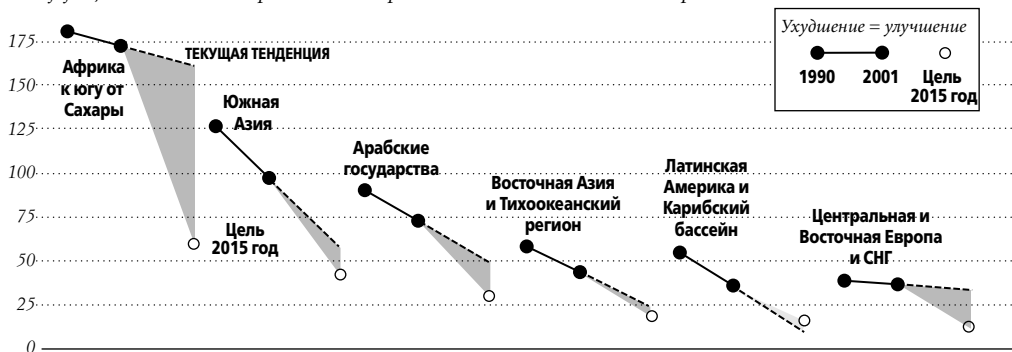
Равенство полов

Соотношение девочек и мальчиков в системе начального и среднего образования (в процентах)



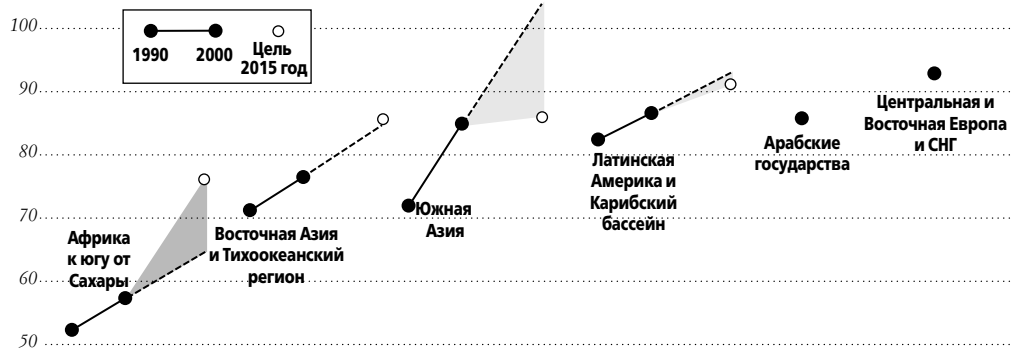
Детская смертность

Коэффициент детской смертности в возрасте до пяти лет на 1000 живорождений



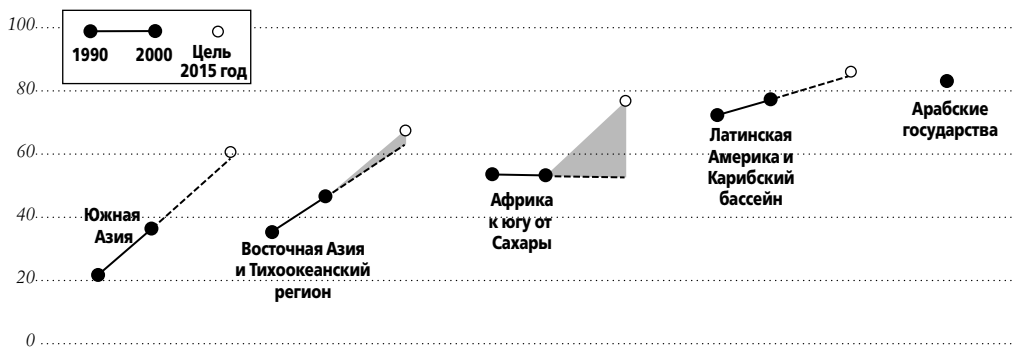
Доступ к водоснабжению

Процент населения с доступом к безопасной питьевой воде



Доступ к средствам санитарии

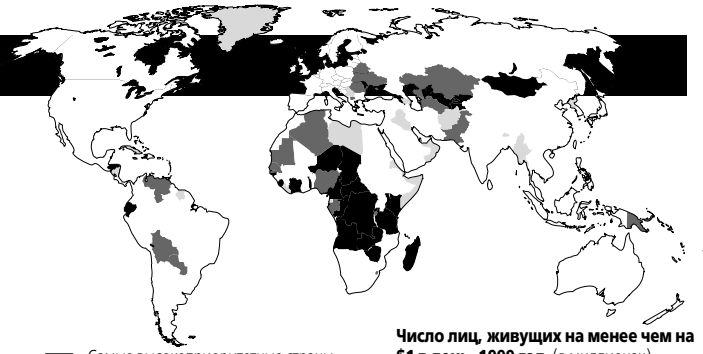
Процент населения с доступом к средствам санитарии



Бедность по доходам

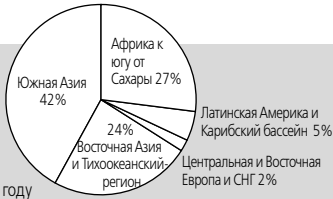
ВВП на душу населения (в тысячах \$ США)

Страны с доходом в 1999 году в \$ 10000 или меньше



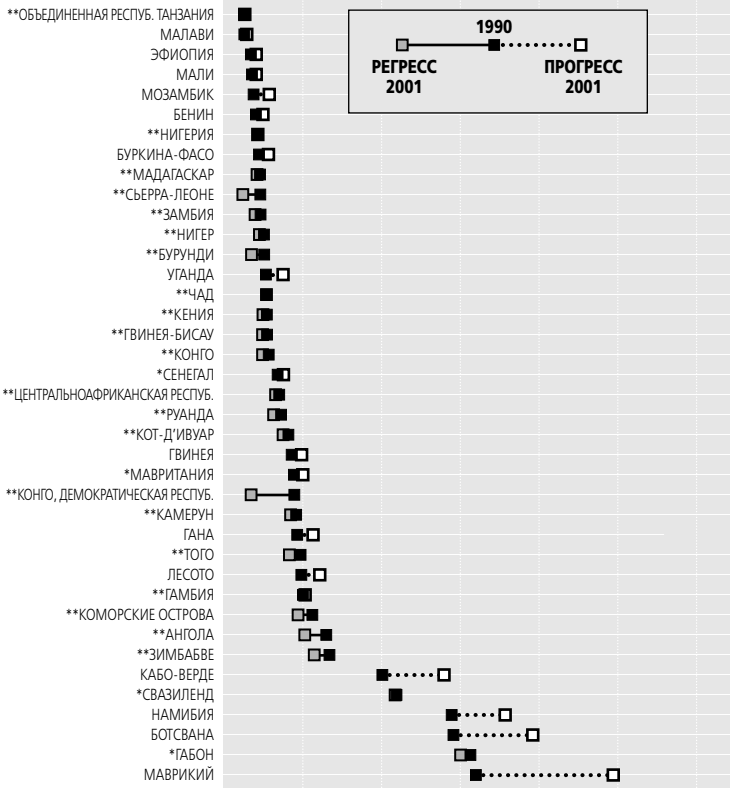
Региональное распределение населения с доходом менее \$1 в день (ППС)

Всего – 1169 миллионов в 1999 году

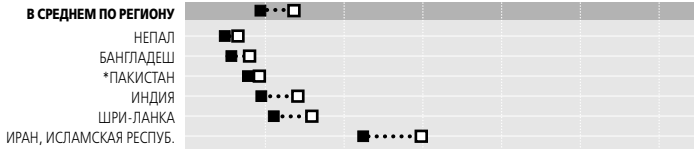


МЕСТО СТРАН В КЛАССИФИКАЦИИ В СРАВНЕНИИ С УРОВНЕМ 1999 ГОДА

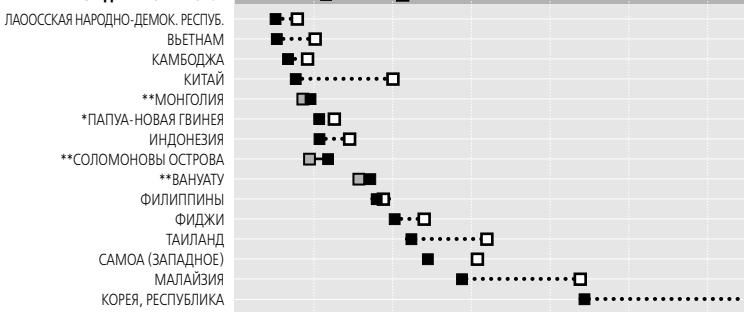
Африка к югу от Сахары в среднем по региону



Южная Азия в среднем по региону



Восточная Азия и Тихоокеанский регион в среднем по региону



Число лиц, живущих на менее чем на \$1 в день, 1999 год (в миллионах)

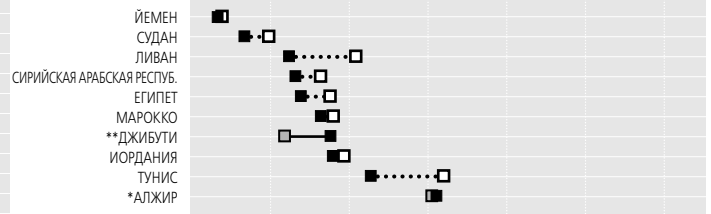
Страны Африки к югу от Сахары	315
Южная Азия	488
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	279
Арабские государства	6
Латинская Америка и Карибский бассейн	57
Центральная и Восточная Европа и СНГ†	97

Самые высокоприоритетные страны (страны, обозначенные**)

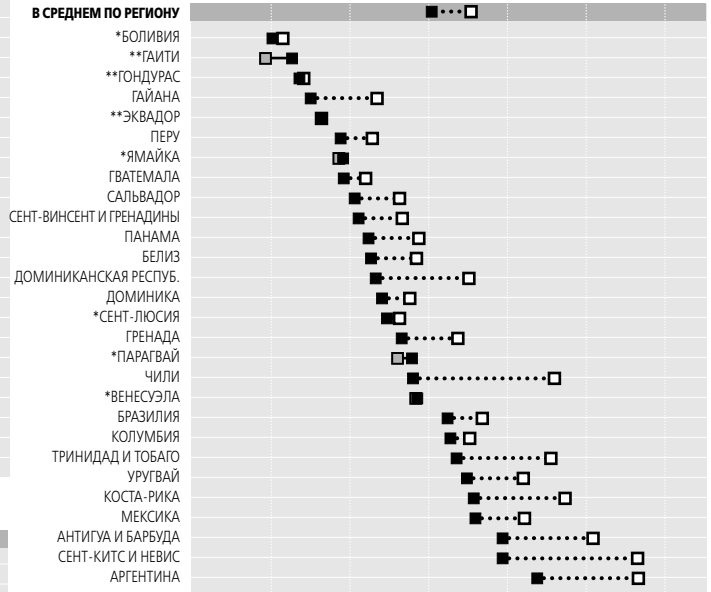
Высокоприоритетные страны (страны, обозначенные*)

Данных нет

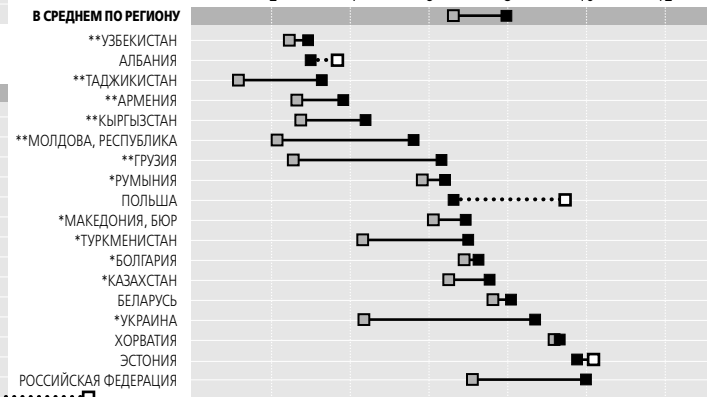
Арабские государства в среднем по региону



Латинская Америка и Карибский бассейн в среднем по региону



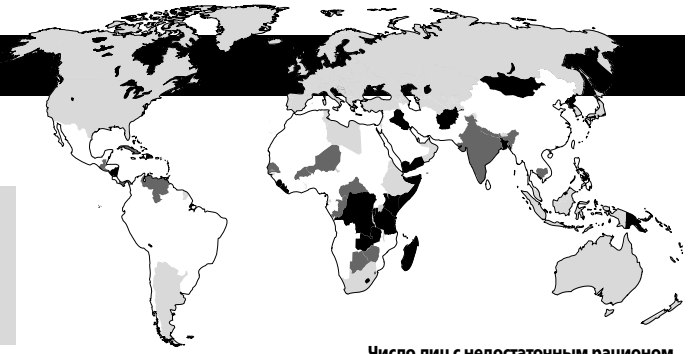
Центральная и Восточная Европа и СНГ в среднем по региону



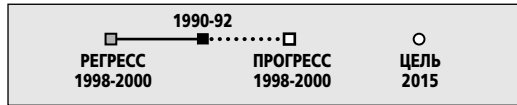
† refers to the proportion of the population living below \$2 a day.

Голод

Лица с недостаточным рационом питания в процентах от всего населения



МЕСТО СТРАН В КЛАССИФИКАЦИИ В СРАВНЕНИИ С УРОВНЕМ 1999 ГОДА



Самые высокоприоритетные страны (страны, обозначенные**)

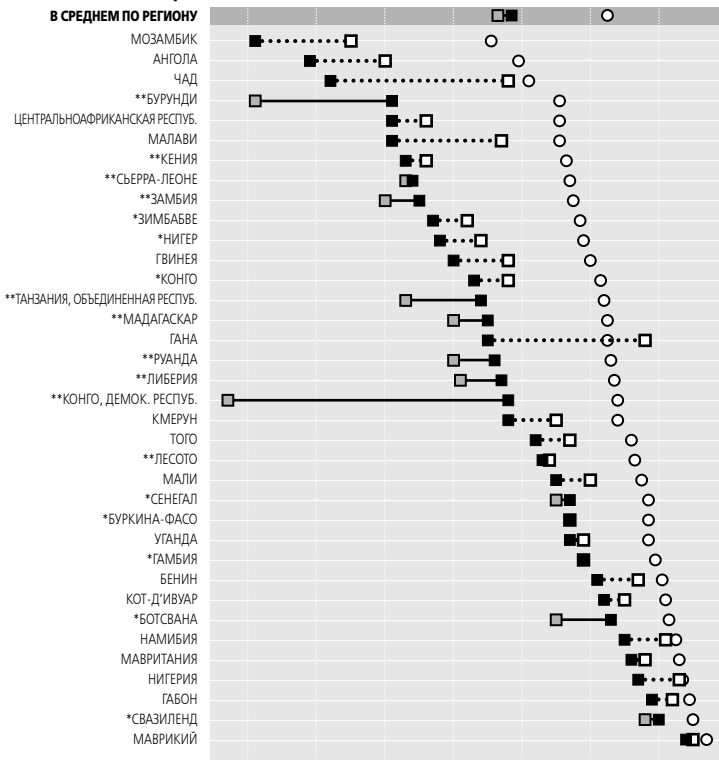
Высокоприоритетные страны (страны, обозначенные*)

Данных нет

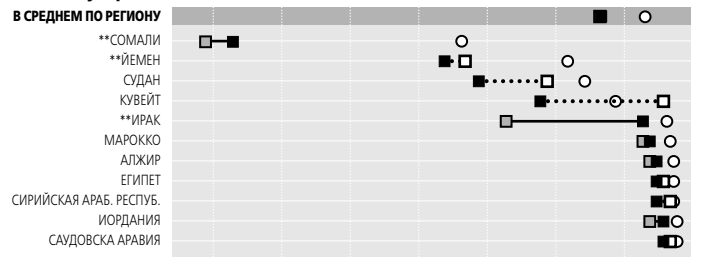
Число лиц с недостаточным рационом питания, 1998-2000 годы (в миллионах)

Страны Африки к югу от Сахары	183,3
Южная Азия	333,6
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	193,3
Арабские государства	32,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	54,9
Центральная и Восточная Европа и СНГ	30,2

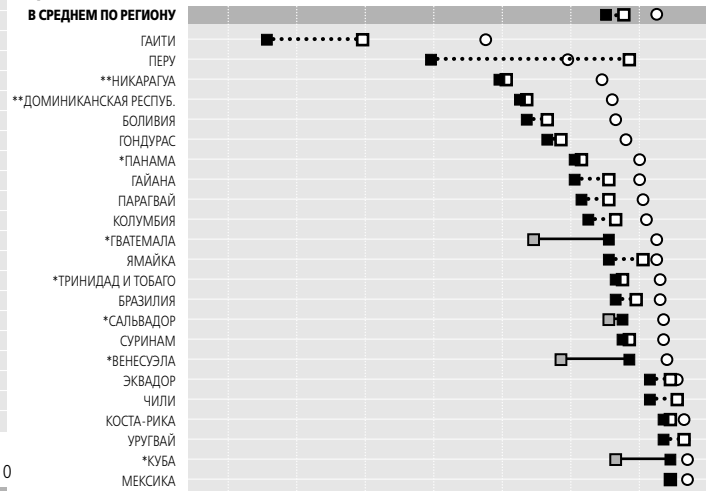
Африка к югу от Сахары



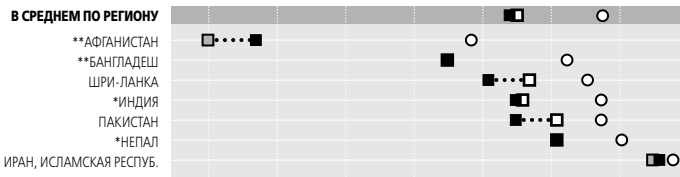
Арабские государства



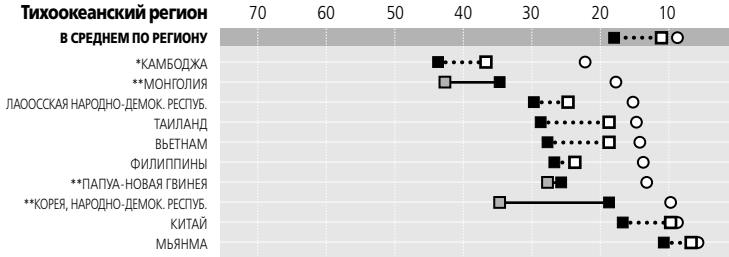
Латинская Америка и Карибский бассейн



Южная Азия

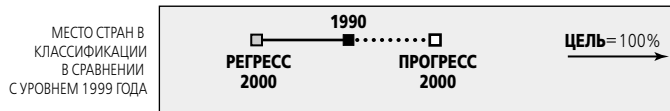
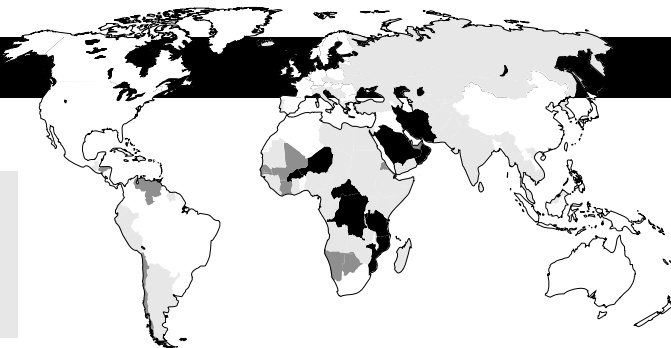


Восточная Азия и Тихоокеанский регион



Начальное образование

Чистый коэффициент охвата начальным образованием (в процентах)



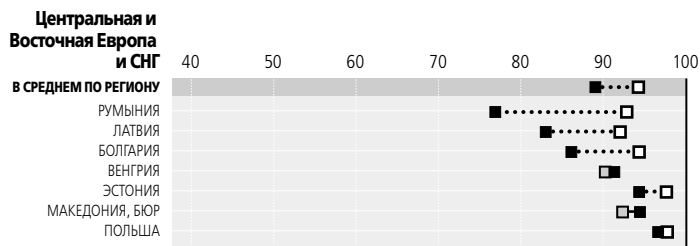
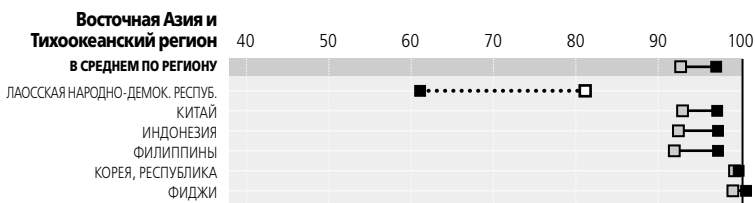
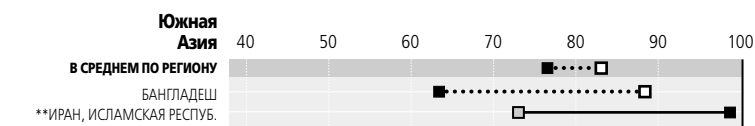
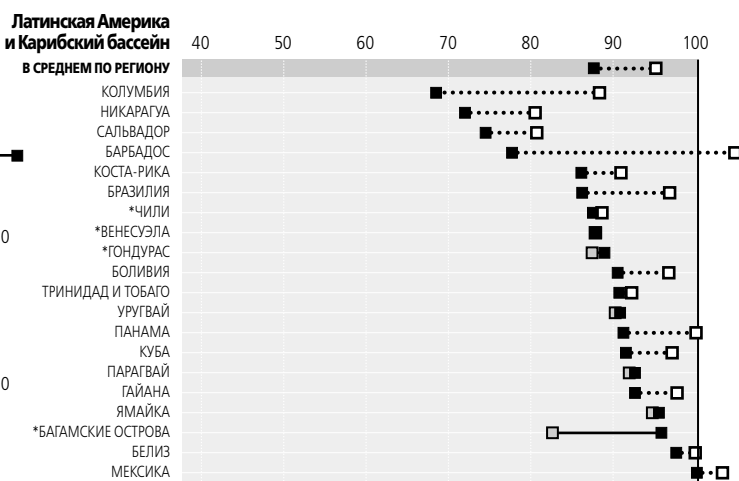
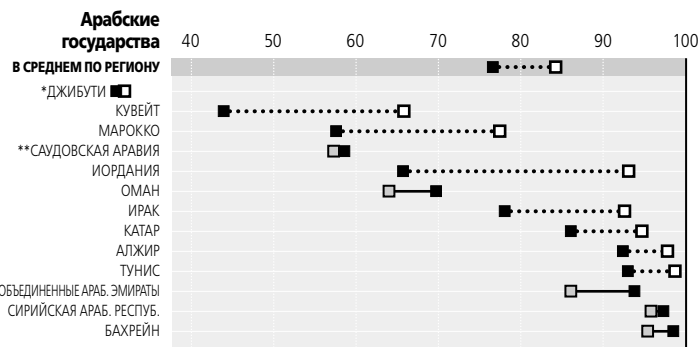
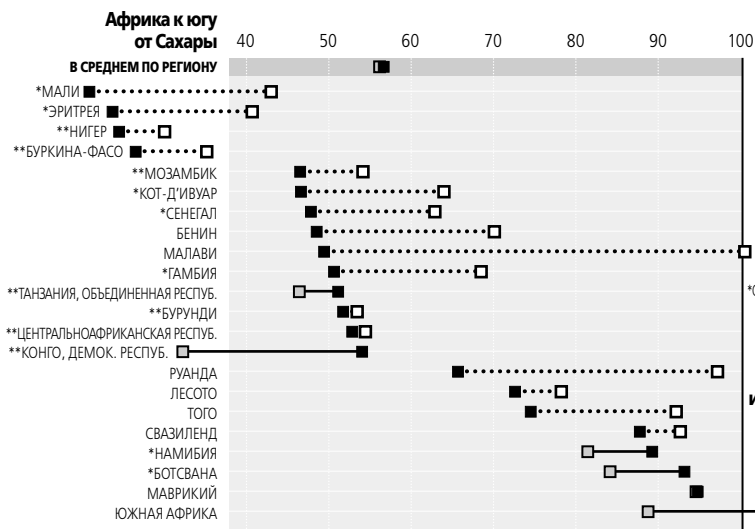
Самые высокоприоритетные страны (страны, обозначенные**)

Высокоприоритетные страны (страны, обозначенные*)

Данных нет

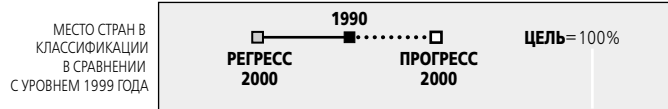
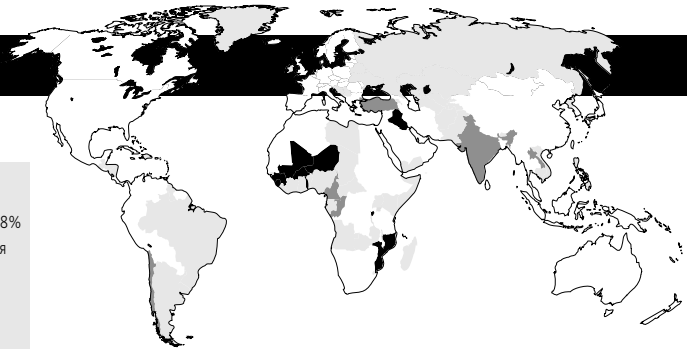
Чистый охват начальным образованием, 2000 год (в миллионах)

Африка к югу от Сахары	42,5
Южная Азия	39,9
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	15,4
Арабские государства	8,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	2,2
Центральная и Восточная Европа и СНГ	3,6



Равенство полов

Соотношение мальчиков и девочек в системе начального и среднего образования (в процентах)

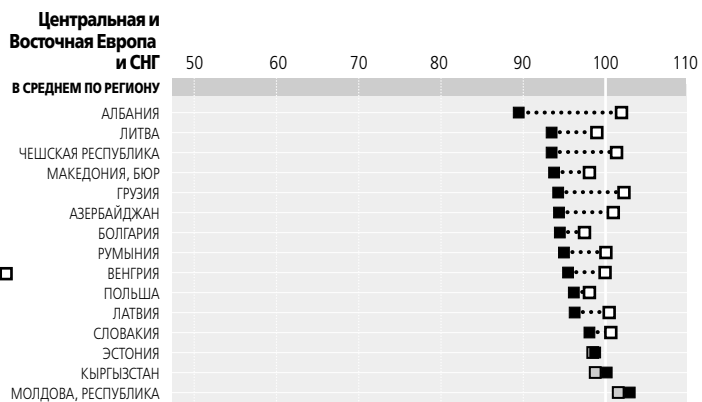
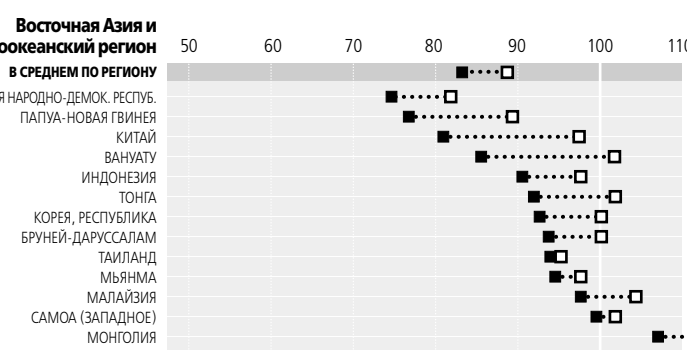
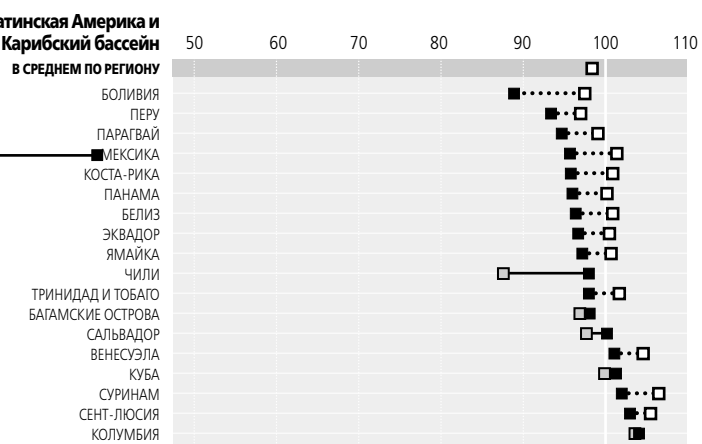
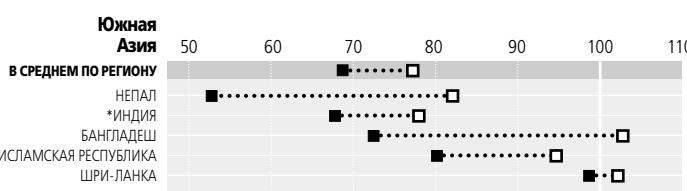
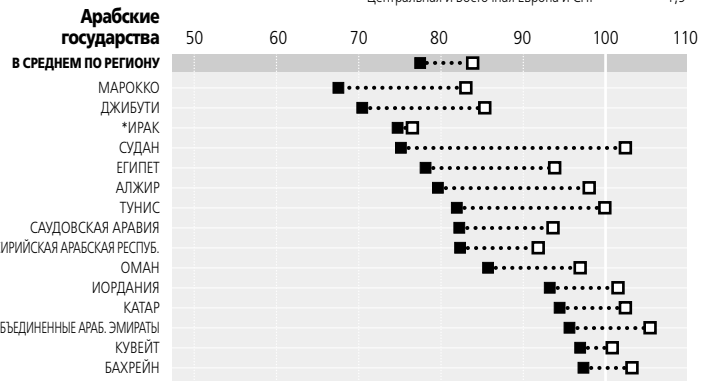
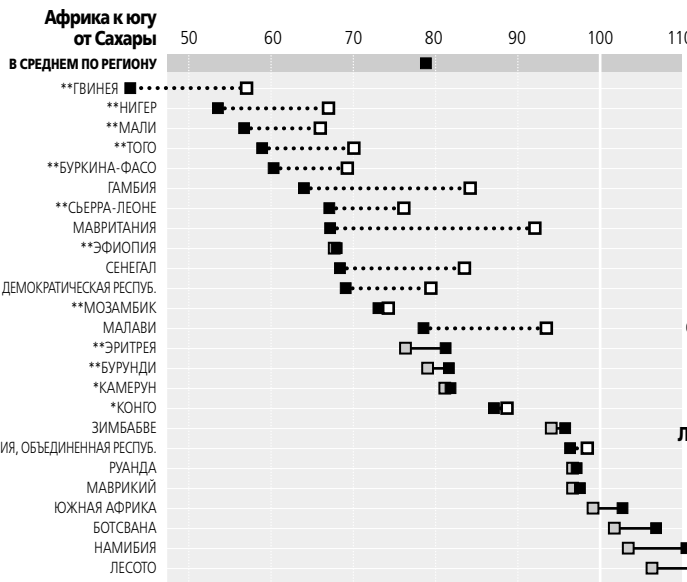


Число девочек школьного возраста, не охваченных начальным образованием, 2000 год (в миллионах)

Африка к югу от Сахары	22,1
Южная Азия	26,1
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	6,9
Арабские государства	4,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,2
Центральная и Восточная Европа и СНГ	1,9

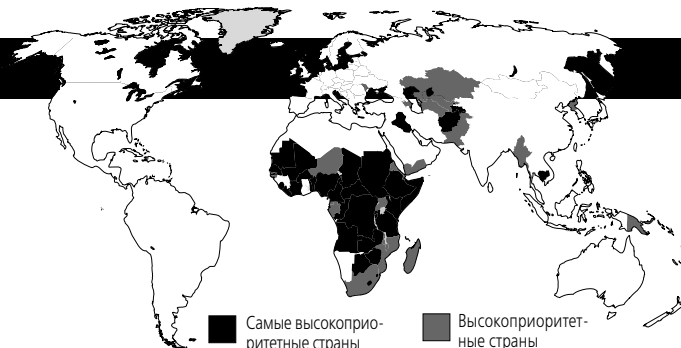
■ Самые высокоприоритетные страны (страны, обозначенные**)

■ Высокоприоритетные страны (страны, обозначенные*)

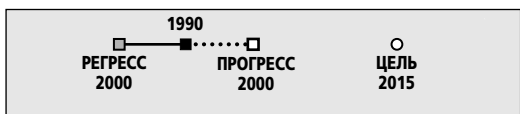


Детская смертность

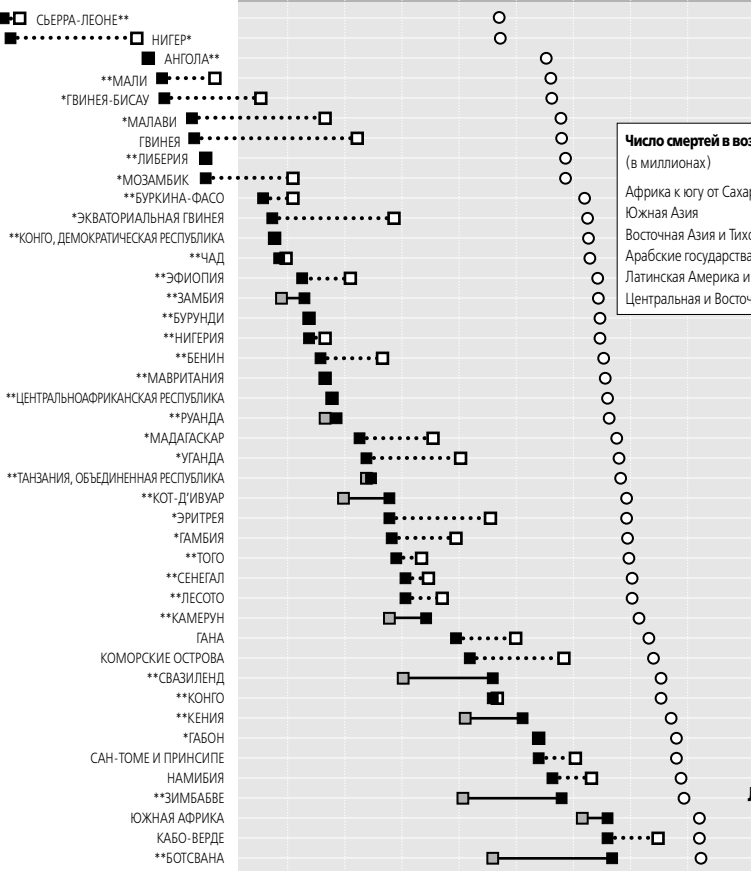
Смертность в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений)



МЕСТО СТРАН В КЛАССИФИКАЦИИ В СРАВНЕНИИ С УРОВНЕМ 1999 ГОДА



Африка к югу от Сахары в среднем по региону

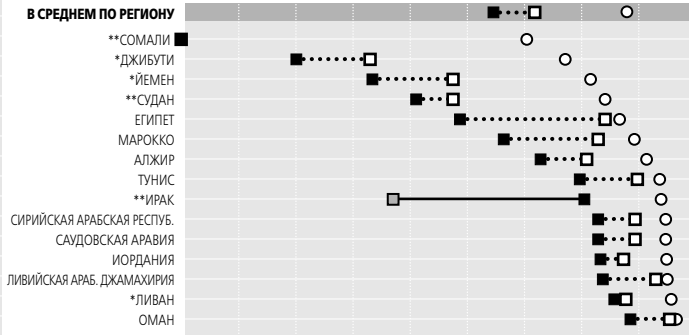


Число смертей в возрасте до пяти лет, 2000 год (в миллионах)

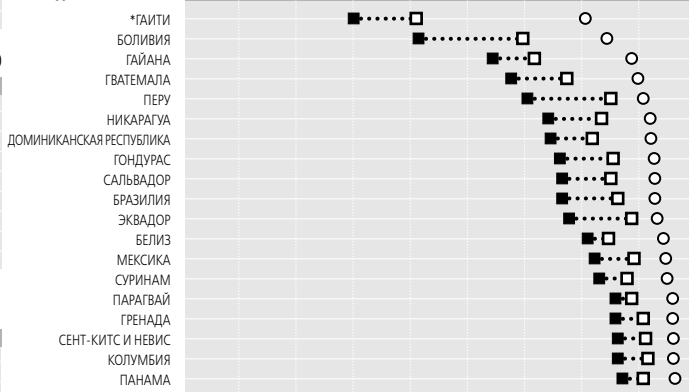
Африка к югу от Сахары	4,5
Южная Азия	3,6
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	1,4
Арабские государства	0,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,4
Центральная и Восточная Европа и СНГ	0,2



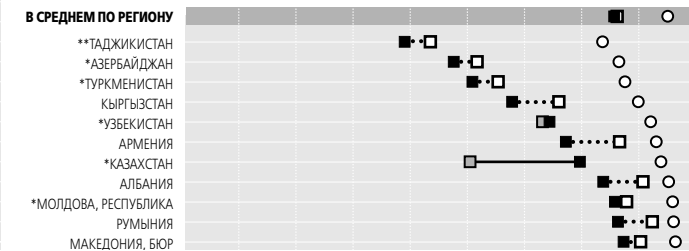
Арабские государства в среднем по региону



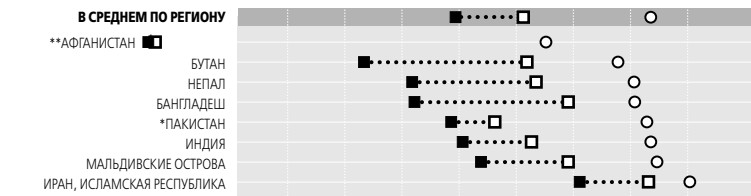
Латинская Америка и Карибский бассейн в среднем по региону



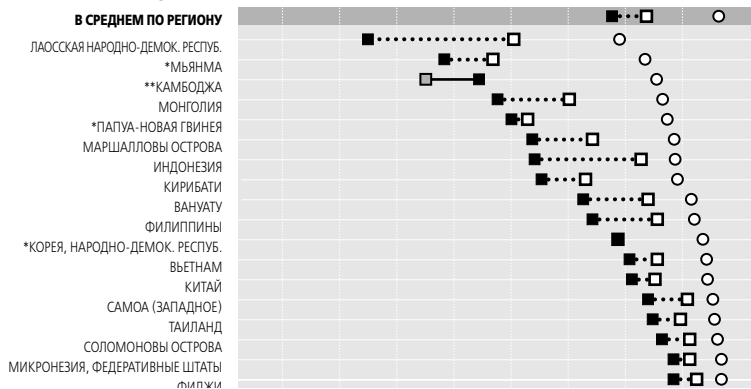
Центральная и Восточная Европа и СНГ в среднем по региону



Южная Азия в среднем по региону

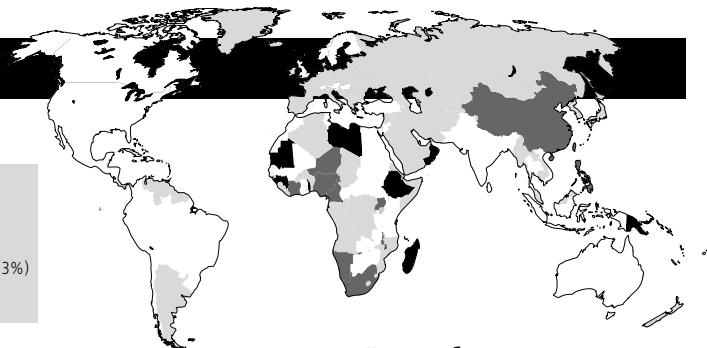


Восточная Азия и Тихоокеанский регион в среднем по региону



Доступ к водоснабжению

Население с доступом к источнику воды более высокого качества (в проценте о населения)



МЕСТО СТРАН В КЛАССИФИКАЦИИ В СРАВНЕНИИ С УРОВНЕМ 1999 ГОДА

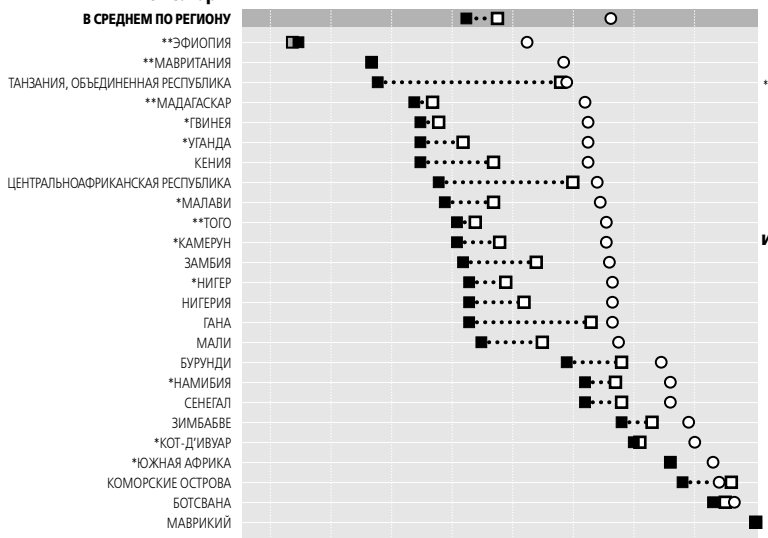


■ Самые высокоприоритетные страны (страны, обозначенные**)
■ Высокоприоритетные страны (страны, обозначенные*)
□ Данные нет

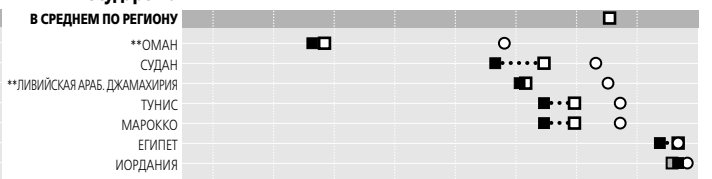
Число лиц без доступа к источнику воды более высокого качества, 2000 год
(в миллионах)

Африка к югу от Сахары	264,5
Южная Азия	215,8
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	440,3
Арабские государства	39,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	69,4
Центральная и Восточная Европа и СНГ	29,6

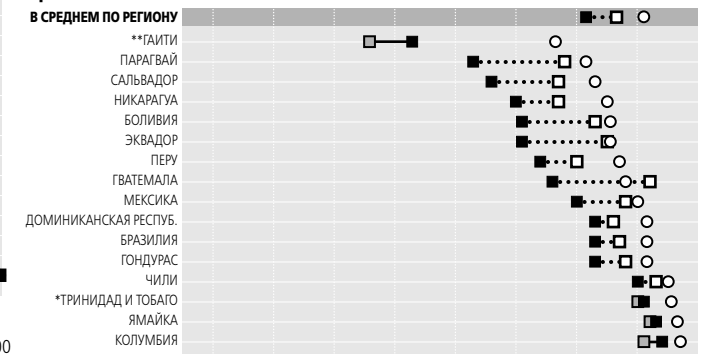
Африка к югу от Сахары



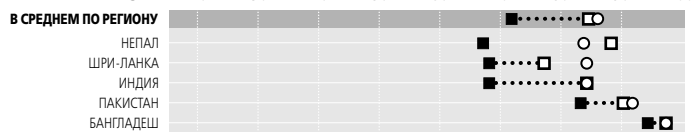
Арабские государства



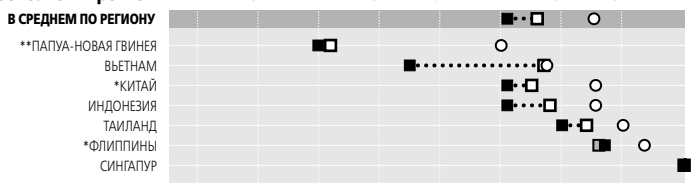
Латинская Америка и Карибский бассейн



Южная Азия

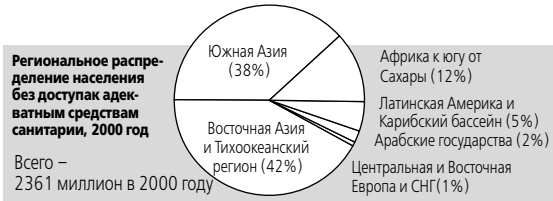
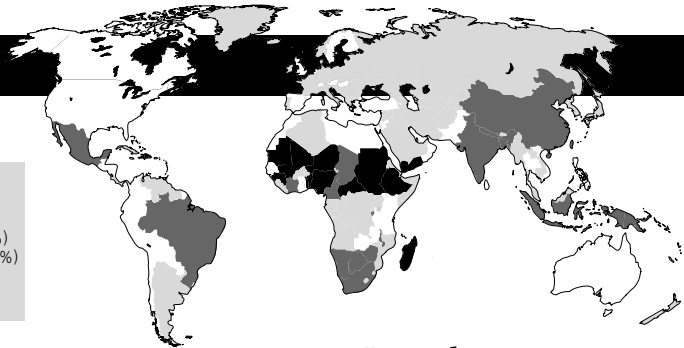


Восточная Азия и Тихоокеанский регион



Доступ к средствам санитарии

Лица с доступом к адекватным средствам санитарии (в процентах от населения)



МЕСТО СТРАН В КЛАССИФИКАЦИИ В СРАВНЕНИИ С УРОВНЕМ 1999 ГОДА



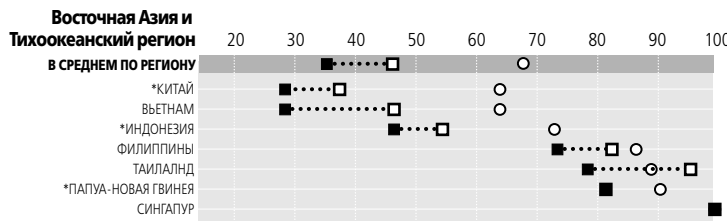
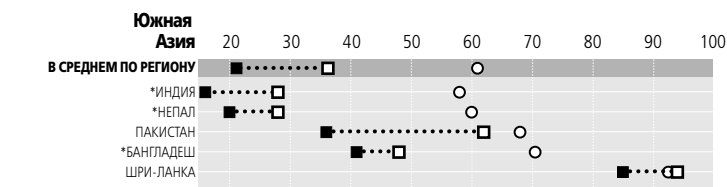
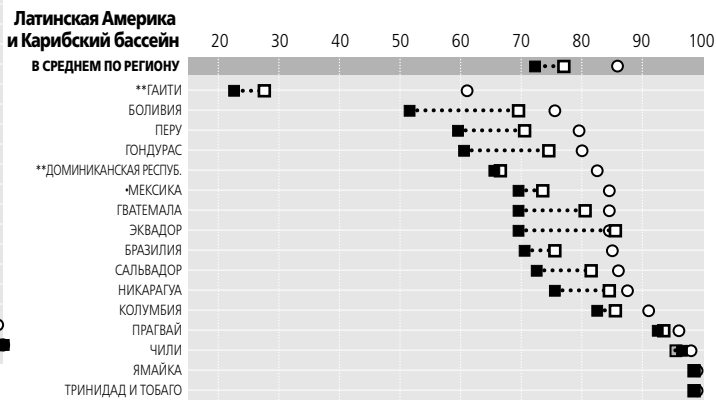
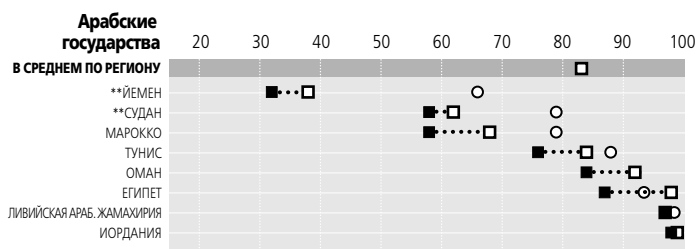
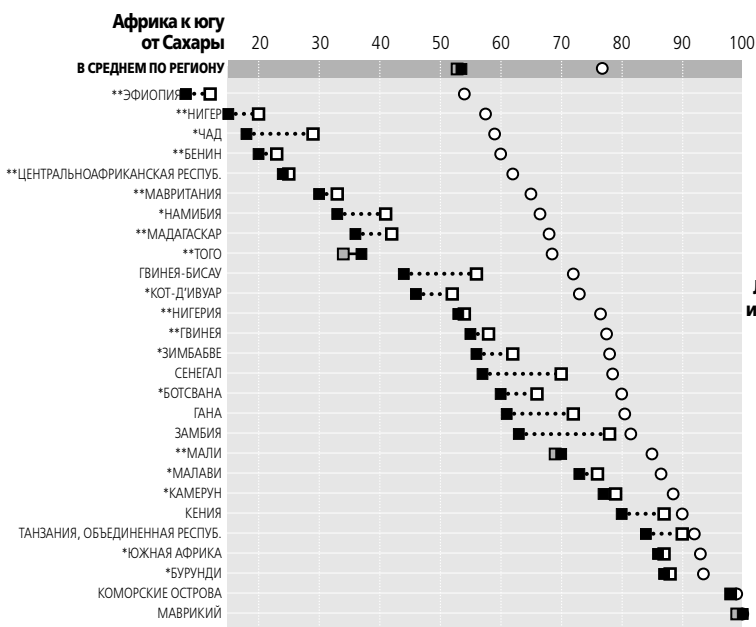
■ Самые высокоприоритетные страны (страны, обозначенные**)

■ Высокоприоритетные страны (страны, обозначенные*)

□ Данные нет

Число лиц без доступа к адекватным средствам санитарии, 2000 год (в миллионах)

Африка к югу от Сахары	281,9
Южная Азия	907,1
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	995,3
Арабские государства	44,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	108,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	16,5



Источник: Доход: расчеты Отдела докладов о развитии человека основываются на данных ВВП по рыночному курсу (в постоянных ценах в \$ США по курсу 1995 года), население и ВВП на душу населения (ППС в \$ США) - на данных Всемирного банка 2003г; Всемирный банк 2002f. Голод: таблица 1 ЦРТ; ФАО 2002в. Начальное образование: таблица 1 ЦРТ; ЮНЕСКО 2002а. Равенство полов: Всемирный банк 2003г; агрегированные данные рассчитаны Всемирным банком для Отдела докладов о развитии человека; ЮНЕСКО 2002а; Детская смертность: Всемирный банк 2003г; ЮНИСЕФ 2003в. Доступ к водоснабжению: ООН 2003с; агрегированные данные рассчитаны Всемирным банком для Отдела докладов о развитии человека; расчеты Отдела докладов о развитии человека основываются на данных ООН 2003с, 2003н. Доступ к средствам санитарии: ООН 2003с; агрегированные данные рассчитаны Всемирным банком для Отдела докладов о развитии человека; расчеты Отдела докладов о развитии человека основываются на данных ООН 2003с, 2003н.